

Số: 5739/QĐ-BCA-C07

Hà Nội, ngày 18 tháng 8 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Phê duyệt đề cương điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050

BỘ TRƯỞNG BỘ CÔNG AN

Căn cứ Chỉ thị số 02-CT/TW ngày 31 tháng 01 năm 2026 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ trong tình hình mới;

Căn cứ Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp tỉnh;

Căn cứ Nghị định số 02/2025/NĐ-CP ngày 18 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công an, được sửa đổi bổ sung bởi Nghị định số 11/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025;

Căn cứ Nghị định số 70/2026/NĐ-CP ngày 09 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quy hoạch;

Căn cứ Quyết định số 819/QĐ-TTg ngày 07 tháng 7 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy (PCCC) thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 203/QĐ-TTg ngày 28 tháng 02 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch thực hiện quy hoạch hạ PCCC thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 1501/QĐ-BCA ngày 26 tháng 3 năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Quy hoạch trong Công an nhân dân;

Căn cứ Quyết định số 2641/QĐ-BCA-C07 ngày 14/5/2026 của Bộ trưởng Bộ Công an chấp thuận chủ trương điều chỉnh quy hoạch hạ tầng PCCC thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Theo đề nghị của Cục trưởng Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ (C07) tại Tờ trình số 2857 /TTr-C07-P1, ngày 14/8/2026.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt Đề cương điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 với các nội dung như sau:

1. Tên quy hoạch, thời kỳ quy hoạch, phạm vi, đối tượng quy hoạch

- Tên quy hoạch: Điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 (sau đây viết tắt là Quy hoạch hạ tầng PCCC);

- Thời kỳ quy hoạch: Thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- Phạm vi, ranh giới quy hoạch: Toàn bộ lãnh thổ Việt Nam, bảo đảm phù hợp với Luật Quy hoạch và Nghị quyết số 202/2025/QH15;

- Đối tượng quy hoạch bao gồm: ⁽¹⁾Mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽²⁾Hệ thống cung cấp nước phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽³⁾Hệ thống giao thông phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽⁴⁾Hệ thống thông tin liên lạc phục vụ phòng cháy và chữa cháy.

2. Yêu cầu về nguyên tắc, mục tiêu điều chỉnh Quy hoạch

2.1. Nguyên tắc

- Tuân thủ quy định của Luật Quy hoạch, Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ và các quy định có liên quan;

- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với quy hoạch tổng thể quốc gia, quy hoạch sử dụng đất quốc gia, quy hoạch không gian biển quốc gia và các quy hoạch khác có liên quan;

- Bảo đảm tính kế thừa Quy hoạch hạ tầng PCCC hiện có để tránh biến động lớn, xáo trộn, ngất quăng, đồng thời khắc phục cho được những tồn tại, bất cập của quy hoạch hiện có;

- Công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình của các bên liên quan trong quá trình lập, tổ chức triển khai và giám sát thực hiện quy hoạch; bảo đảm quyền tham gia ý kiến của cơ quan, tổ chức trong quá trình lập quy hoạch;

- Bảo đảm tính khoa học, ứng dụng công nghệ hiện đại trong quá trình lập quy hoạch; đáp ứng được các quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật, phù hợp với yêu cầu phát triển và hội nhập quốc tế của đất nước.

2.2. Mục tiêu

- Rà soát việc thực hiện Quy hoạch hạ tầng PCCC đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhằm đánh giá các nội dung đã đạt được, chưa đạt được, các nội

dung cần điều chỉnh, bổ sung để phù hợp với các chủ trương, định hướng mới của Đảng và Nhà nước. Trên cơ sở đó, xác định rõ các nội dung trọng tâm cần điều chỉnh trong quy hoạch hạ tầng PCCC thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 để lập điều chỉnh Quy hoạch đảm bảo mục tiêu tổng quát và tầm nhìn của quy hoạch hạ tầng PCCC phải phù hợp với Chiến lược phát triển kinh tế-xã hội cả nước thời kỳ 2021-2030 và định hướng, chủ trương của Đảng; xác định được tầm nhìn đến năm 2050 đối với hạ tầng PCCC của Việt Nam;

- Bảo đảm Quy hoạch hạ tầng PCCC phù hợp mô hình tổ chức chính quyền địa phương và địa giới hành chính mới; đồng bộ với hệ thống quy hoạch quốc gia và quy hoạch ngành, lĩnh vực có liên quan; tối ưu hóa tổ chức mạng lưới hạ tầng PCCC theo vùng kinh tế – xã hội; đáp ứng yêu cầu hiện đại hóa, chuyển đổi số và nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trong tình hình mới;

- Mục tiêu cụ thể phải xác định được các chỉ số, chỉ tiêu, định hướng cơ bản giai đoạn 2026 – 2030 và đến năm 2050 về ⁽¹⁾Mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽²⁾Hệ thống cung cấp nước phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽³⁾Hệ thống giao thông phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽⁴⁾Hệ thống thông tin liên lạc phục vụ phòng cháy và chữa cháy.

3. Yêu cầu về nội dung lập điều chỉnh quy hoạch

Nội dung về điều chỉnh quy hoạch hạ tầng PCCC tuân thủ theo mục XX Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 70/2026/NĐ-CP ngày 09 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quy hoạch và một số nội dung sau:

3.1. Điều chỉnh quan điểm, mục tiêu và định hướng phát triển hạ tầng PCCC

- Rà soát, cập nhật lại quan điểm phát triển hạ tầng PCCC theo hướng hạ tầng PCCC là một bộ phận quan trọng của hạ tầng bảo đảm an ninh, an toàn quốc gia, hạ tầng đô thị và hạ tầng ứng phó khẩn cấp; phục vụ trực tiếp yêu cầu bảo vệ tính mạng, tài sản của Nhân dân; gắn với mô hình chính quyền địa phương mới, điều chỉnh các quy hoạch quốc gia, quá trình đô thị hóa, loại hình công trình mới và yêu cầu chuyển đổi số, AI; bảo đảm an toàn cho phát triển nhanh, bền vững trong kỷ nguyên mới;

- Rà soát, điều chỉnh đảm bảo mục tiêu tổng quát và tầm nhìn của quy hoạch hạ tầng PCCC phải phù hợp với Chiến lược phát triển kinh tế-xã hội cả nước thời kỳ 2021-2030 và định hướng, chủ trương của Đảng; xác định được tầm nhìn đến năm 2050 đối với hạ tầng PCCC của Việt Nam; mục tiêu cụ thể phải xác định được các chỉ số, chỉ tiêu, định hướng cơ bản giai đoạn 2026 – 2030 và đến năm 2050 về ⁽¹⁾Mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽²⁾Hệ thống cung cấp nước phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽³⁾Hệ thống

giao thông phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽⁴⁾Hệ thống thông tin liên lạc phục vụ phòng cháy và chữa cháy. Rà soát, cụ thể hóa các chỉ tiêu về mức độ bao phủ của mạng lưới đội/trạm; bán kính phục vụ theo quy chuẩn; thời gian tiếp cận theo mạng giao thông; tỷ lệ khu vực được bảo đảm nguồn nước, giao thông cho xe chữa cháy; tỷ lệ kết nối dữ liệu, truyền tin báo cháy và thông tin chỉ huy;

- Bổ sung định hướng phát triển: phòng ngừa từ sớm, từ xa, từ cơ sở; ứng cứu nhanh, chính xác, liên thông, liên vùng; kết hợp giữa hạ tầng vật lý và hạ tầng số; Đồng thời, cập nhật các yêu cầu mới về chuyển đổi số, khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo theo Nghị quyết 57-NQ/TW; bảo đảm an ninh, an toàn dữ liệu; ứng dụng trí tuệ nhân tạo, IoT, dữ liệu lớn, bản đồ số, mô hình đô thị thông minh trong quản lý hạ tầng PCCC, giám sát nguy cơ và chỉ huy chữa cháy, CNCH;

- Xác định nguyên tắc kế thừa tối đa dữ liệu nền về điều kiện tự nhiên; đồng thời yêu cầu rà soát, thiết lập phương án phân bổ quỹ đất an ninh và cơ cấu lại nguồn vốn trung hạn phù hợp với phạm vi không gian của 34 đơn vị hành chính cấp tỉnh mới.

3.2. Điều chỉnh phân vùng hạ tầng PCCC và phương án phát triển mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phục vụ PCCC

- Rà soát lại phân vùng hạ tầng PCCC theo thực tiễn tổ chức đơn vị hành chính mới, phân bố dân cư, đô thị hóa, công nghiệp hóa, phát triển cao tầng, không gian ngầm, logistics, cảng biển, sân bay, đường cao tốc, đường sắt đô thị, khu du lịch, khu kinh tế ven biển, khu vực rừng có nguy cơ cháy cao và các địa bàn trọng điểm về an ninh, quốc phòng;

- Đối với mạng lưới trụ sở, doanh trại PCCC và CNCH: xác định định hướng phân bố không gian theo phạm vi phục vụ quốc gia, vùng, liên vùng, liên tỉnh, tỉnh và khu vực liên xã, phường; làm rõ chức năng, năng lực, vùng phục vụ, quan hệ kết nối và thứ tự ưu tiên đầu tư;

Xác định hệ thống nguyên tắc, tiêu chí về quy mô, diện tích, bán kính phục vụ, thời gian tiếp cận, mức độ rủi ro, khả năng chi viện và thứ tự ưu tiên đầu tư trên cơ sở kế thừa Quy hoạch được phê duyệt tại Quyết định số 819/QĐ-TTg. Kết hợp xây mới tại địa bàn còn khoảng trống bảo vệ; cải tạo, mở rộng công trình xuống cấp, quá tải; bố trí hình thức hỗ trợ linh hoạt tại địa bàn đặc thù; khai thác quỹ đất công, trụ sở dôi dư khi đáp ứng yêu cầu vị trí, giao thông, nguồn nước và vận hành;

- Đối với công trình chuyên ngành phục vụ PCCC và CNCH: xác định định hướng phát triển và phân bố trung tâm thông tin chỉ huy; cơ sở huấn luyện, thực hành, thực chiến; kho dự trữ; cơ sở bảo dưỡng, sửa chữa; thử nghiệm, kiểm định;

nghiên cứu khoa học và giáo dục cộng đồng; phân loại theo cấp phục vụ, công suất, phạm vi dùng chung và thứ tự ưu tiên đầu tư.

3.3. Điều chỉnh hệ thống cấp nước phục vụ chữa cháy

- Rà soát tổng thể hệ thống nguồn nước chữa cháy tại đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư, làng nghề và khu vực nông thôn, miền núi, ven biển, đảo; xác định các khu vực không đảm bảo nguồn nước phục vụ chữa cháy theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy; khu vực thiếu trụ nước, thiếu áp lực, lưu lượng, chưa tích hợp yêu cầu chữa cháy vào hệ thống cấp nước hoặc có nguy cơ cháy lan cao nhưng điều kiện cấp nước còn hạn chế;

- Bảo đảm đồng bộ, lồng ghép mạng lưới hạ tầng PCCC vào quy hoạch cấp nước đô thị và quy hoạch thủy lợi; đánh giá tác động của biến đổi khí hậu (hạn hán, xâm nhập mặn) để định hướng tổ chức hệ thống bên lấy nước tự nhiên, trạm bơm dự phòng phục vụ các khu công nghiệp, kho xăng dầu, hóa chất; khi đầu tư mới hoặc cải tạo hệ thống cấp nước phải đồng thời thiết kế, xây dựng và đưa vào sử dụng trụ nước chữa cháy, bể chứa, bên lấy nước, điểm hút nước phục vụ xe chữa cháy. Nghiên cứu yêu cầu tích hợp các tiêu chuẩn kỹ thuật về "trụ nước chữa cháy thông minh tích hợp cảm biến IoT" (ứng dụng mô hình của Hàn Quốc) vào hệ thống cấp nước đô thị nhằm tạo căn cứ pháp lý cho các địa phương thiết kế và bố trí ngân sách đầu tư đồng bộ;

- Bổ sung phương án khai thác nguồn nước tự nhiên, bể chứa nước cộng đồng, điểm lấy nước cố định và hệ thống tiếp nước cơ động đối với khu vực nông thôn, miền núi, rừng, ven biển, đảo, khu vực không đảm bảo nguồn nước phục vụ chữa cháy theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy; đồng thời rà soát, bảo đảm khả năng cấp nước chữa cháy trong và ngoài công trình đối với nhà cao tầng, khu đô thị mới, trung tâm thương mại, nhà ga, cảng, kho bãi và các công trình trọng điểm, có phương án dự phòng khi xảy ra sự cố mất điện, mất nước hoặc ngập úng; Bổ sung phương án quy hoạch, bố trí mạng lưới các điểm lấy nước phục vụ trực thăng chữa cháy tại các hồ chứa, sông, đập và các nguồn nước tự nhiên khác phục vụ chữa cháy rừng, cháy quy mô lớn, cứu nạn, cứu hộ và ứng phó các tình huống khẩn cấp; đồng thời tích hợp các điểm lấy nước này vào cơ sở dữ liệu và bản đồ số hạ tầng phòng cháy và chữa cháy phục vụ công tác chỉ huy, điều hành;

- Xác định hệ thống cấp nước đô thị là nguồn cung cấp nước chữa cháy chủ đạo tại các khu vực đô thị; hạn chế việc đầu tư, xây dựng các bể nước chữa cháy độc lập đối với các khu vực đã có mạng lưới cấp nước, hòng, trụ nước chữa cháy đáp ứng đầy đủ yêu cầu kỹ thuật chuyên ngành;

- Nghiên cứu, đề xuất các giải pháp kỹ thuật và phương án đầu tư hạ tầng cấp nước chữa cháy đặc thù (trạm bơm mini, bể nước ngầm, mạng lưới đường

ồng, hòng cấp nước...) áp dụng riêng cho các khu dân cư hiện hữu không bảo đảm hạ tầng giao thông phục vụ chữa cháy theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy.

3.4. Điều chỉnh hệ thống giao thông phục vụ chữa cháy và CNCH

- Đánh giá khả năng tiếp cận của xe chữa cháy tại đô thị cũ, khu dân cư mật độ cao, phố cổ, làng nghề, chung cư cũ, khu công nghiệp, khu du lịch, vùng sâu, vùng xa, miền núi, ven sông, ven biển; xác định điểm nghẽn gồm đường hẹp, hẻm sâu, thiếu điểm quay đầu, lối tiếp cận bị lấn chiếm, ùn tắc, ngập nước và địa hình chia cắt để đề xuất giải pháp phù hợp từng địa bàn;

- Điều chỉnh quy hoạch theo hướng gắn quy hoạch PCCC với quy hoạch giao thông, quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng nông thôn, quy hoạch khu công nghiệp. Các tuyến đường mới, tuyến cải tạo, đường nội bộ khu đô thị, khu công nghiệp, khu du lịch phải đáp ứng yêu cầu về tải trọng, chiều rộng, bán kính quay xe, chiều cao thông thủy, điểm đỗ xe chuyên dụng, lối tiếp cận công trình, đặc biệt đối với nhà cao tầng, công trình ngầm, trung tâm thương mại, bệnh viện, trường học, nhà ga, kho xăng dầu, hóa chất,...;

- Đối với khu vực nông thôn, miền núi, rừng, cần bổ sung hệ thống đường tuần tra, đường băng cản lửa, đường phục vụ xe chữa cháy rừng, điểm đỗ trực thăng hoặc UAV chuyên dụng nếu cần thiết, điểm tập kết lực lượng, phương tiện, vật tư. Đối với đô thị lớn, cần nghiên cứu phương án giao thông ưu tiên cho xe chữa cháy, hệ thống điều khiển đèn tín hiệu ưu tiên, tích hợp hệ thống camera giao thông thông minh (AI) để giám sát hành trình, tự động điều tiết và phân luồng giao thông tạo làn sóng xanh cho phương tiện chữa cháy, dữ liệu bản đồ số về đường cấm, đường hẹp, công trình cản trở, phục vụ chỉ huy điều động nhanh,...;

- Nghiên cứu, thiết lập định hướng phát triển hạ tầng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ tại "không gian tầm thấp" (độ cao đến khoảng 3.000m) tại các khu vực đô thị có mật độ nén cao, giao thông phức tạp; quy hoạch hệ thống điểm tập kết, hạ tầng bãi đáp, trạm sạc và hành lang bay an toàn cho phương tiện bay không người lái (UAV) chuyên dụng nhằm bảo đảm tiêu chí "thời gian vàng 5 phút" trong công tác ứng phó.

3.5. Điều chỉnh hệ thống thông tin liên lạc, cơ sở dữ liệu, truyền tin báo sự cố và chỉ huy điều hành

- Nghiên cứu xây dựng nền tảng hạ tầng dữ liệu dùng chung thống nhất toàn quốc để phục vụ hiện đại hóa, chỉ huy, chỉ đạo của toàn lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH;

- Nghiên cứu bổ sung cấu phần hạ tầng số PCCC, gồm: trung tâm thông tin chỉ huy PCCC và CNCH cấp quốc gia, cấp vùng, cấp tỉnh; hệ thống cơ sở dữ liệu PCCC và CNCH; hệ thống truyền tin báo cháy, báo sự cố; hệ thống bản đồ số,

định vị phương tiện, quản lý nguồn nước, quản lý trụ sở, doanh trại, công trình có nguy hiểm về cháy, nổ; hệ thống kết nối camera, IoT, cảm biến, báo cháy tự động, dữ liệu dân cư, dữ liệu quy hoạch, dữ liệu giao thông, dữ liệu khí tượng thủy văn; hệ thống quản lý thông tin cháy rừng ảnh vệ tinh; bảo đảm đồng bộ, liên thông với Kiến trúc Chính quyền số, hệ thống Trung tâm điều hành thông minh (IOC) của địa phương và các nền tảng hạ tầng viễn thông an toàn phục vụ ứng dụng IoT, AI, UAV, GIS và hệ thống truyền tin báo sự cố;

- Xác định nguyên tắc liên thông, chia sẻ dữ liệu giữa Bộ Công an, các bộ, ngành, địa phương (đặc biệt yêu cầu thiết lập cổng kết nối liên thông dữ liệu thời gian thực (Real-time Data Sharing) với hệ thống quản lý thông tin cháy rừng ảnh vệ tinh của Cục Lâm nghiệp và Kiểm lâm thuộc Bộ Nông nghiệp và Môi trường), doanh nghiệp hạ tầng, đơn vị quản lý khu công nghiệp, khu đô thị, tòa nhà, cơ sở trọng điểm. Hệ thống phải phục vụ chỉ huy điều hành từ Trung ương đến cơ sở, đồng thời hỗ trợ phân tích nguy cơ, cảnh báo sớm (đẩy mạnh ứng dụng công nghệ trí tuệ nhân tạo (AI), dữ liệu lớn (Big Data) và bản đồ số không gian (GIS) để tự động định vị tọa độ, truyền tin báo sự cố và lệnh chỉ huy tác chiến đồng thời đến Trung tâm chỉ huy PCCC và lực lượng Kiểm lâm), đánh giá hiệu quả đầu tư, xác định khu vực còn thiếu hạ tầng PCCC;

- Bổ sung phương án bảo đảm an toàn thông tin, an ninh dữ liệu, tiêu chuẩn kỹ thuật kết nối, phân quyền khai thác dữ liệu, cơ chế cập nhật thường xuyên và trách nhiệm của từng cấp, từng ngành.

3.6. Điều chỉnh nhu cầu sử dụng đất phục vụ hạ tầng PCCC

- Điều chỉnh theo hướng rà soát tổng thể quỹ đất cho trụ sở, doanh trại, trung tâm chỉ huy, huấn luyện, kho phương tiện – vật tư, cơ sở nghiên cứu, bảo dưỡng, điểm/trạm vệ tinh, bến lấy nước, đường tiếp cận và bãi đỗ phương tiện chuyên dụng; bảo đảm phù hợp Luật Quy hoạch năm 2025 và thống nhất với các quy hoạch quốc gia, vùng, tỉnh, đô thị, nông thôn và quy hoạch ngành liên quan;

(Chuyển phương pháp phân bố mạng lưới từ bám cứng theo địa giới hành chính sang phân vùng rủi ro và vùng phục vụ; nghiên cứu mô hình Đội Cảnh sát PCCC và CNCH khu vực liên xã trên cơ sở bảo đảm bán kính theo quy chuẩn, thời gian tiếp cận, khả năng chỉ huy, quân số, phương tiện và điều kiện làm việc);

- Ưu tiên bố trí đất tại địa bàn chưa có đội/trạm PCCC, khu vực bán kính phục vụ xa, đô thị hóa và công nghiệp hóa nhanh, khu vực có nguy cơ cháy nổ cao, công trình đặc thù, vùng rừng, ven biển, đảo, sông nước và khu vực thường xuyên xảy ra thiên tai; đồng thời khai thác hiệu quả quỹ đất công, trụ sở dôi dư và đất trong khu công nghiệp, khu đô thị mới để phát triển công trình PCCC;

- Đối với khu vực khó bố trí quỹ đất lớn, cho phép áp dụng mô hình trạm nhỏ, trạm vệ tinh, trạm mô-đun hoặc điểm thường trực kết hợp công trình, hạ tầng sẵn có, bảo đảm yêu cầu trực chiến và điều kiện hoạt động tối thiểu.

3.7. Điều chỉnh định hướng phát triển hạ tầng PCCC gắn với các quy hoạch khác

Điều chỉnh theo hướng rà soát, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ giữa Quy hoạch hạ tầng PCCC với quy hoạch quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị và nông thôn, cùng các quy hoạch ngành có liên quan; kịp thời xử lý các nội dung chồng chéo, mâu thuẫn theo quy định của Luật Quy hoạch năm 2025.

3.8. Rà soát, cập nhật các nội dung khác theo quy định pháp luật về quy hoạch và yêu cầu thực tiễn

- Cập nhật đầy đủ căn cứ pháp lý mới về quy hoạch, PCCC và CNCH, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, cơ sở dữ liệu và hạ tầng kỹ thuật liên quan; tổ chức đánh giá toàn diện kết quả thực hiện Quy hoạch hạ tầng PCCC đã được phê duyệt tại Quyết định số 819/QĐ-TTg, làm rõ các nội dung đã triển khai, tồn tại, vướng mắc và tác động của việc sắp xếp đơn vị hành chính, thay đổi phân bố dân cư đối với yêu cầu bảo đảm PCCC ở cơ sở;

- Bổ sung phương án huy động nguồn lực đầu tư từ ngân sách trung ương, ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác, đẩy mạnh xã hội hóa đối với các cầu phần phù hợp như truyền tin báo cháy, giáo dục cộng đồng, dịch vụ kỹ thuật, kho vật tư và hạ tầng PCCC tại khu công nghiệp, đô thị, khu du lịch và cơ sở trọng điểm;

- Hoàn thiện hệ thống chỉ tiêu theo dõi, giám sát thực hiện quy hoạch làm cơ sở đánh giá hiệu quả đầu tư và tổ chức thực hiện, gồm các chỉ tiêu về mạng lưới đội/trạm PCCC, bán kính phục vụ, bảo đảm nguồn nước, giao thông chữa cháy, kết nối truyền tin báo cháy, năng lực phương tiện – trang bị và mức độ cập nhật dữ liệu trên cơ sở dữ liệu PCCC và CNCH.

4. Yêu cầu về phương pháp lập điều chỉnh Quy hoạch

Các phương pháp lập điều chỉnh quy hoạch phải đảm bảo tính kế thừa dựa trên một số phương pháp chủ yếu sau: Phương pháp rà soát, đánh giá các chính sách, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, chương trình hành động có liên quan để xem xét kế thừa các nội dung phù hợp; Phương pháp khảo sát thực địa để thu thập số liệu, xây dựng ý tưởng và giải pháp phát triển; Phương pháp tham vấn các bên liên quan; phương pháp chuyên gia; Phương pháp phân tích không gian trên nền tảng thông tin địa lý, bản đồ (GIS); khảo sát, thu thập thông tin, thống kê, xử lý thông tin; phân tích hệ thống, tổng hợp và tích hợp quy hoạch; phân tích không gian, chồng lớp bản đồ, sử dụng mô hình toán; phân tích hệ thống điểm mạnh, điểm yếu, cơ hội và thách thức; phân tích nguyên nhân và kết quả; so sánh, tổng hợp, phân tích tác động đơn, tác động chéo, phân tích chi phí - lợi ích; dự báo; chuyên gia, hội thảo.

- Phương pháp điều tra, thống kê, thu thập thông tin, dữ liệu; rà soát, đánh giá các chính sách, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, chương trình hành động có liên quan để xem xét kế thừa các nội dung phù hợp;
- Phương pháp khảo sát thực địa để thu thập số liệu, xây dựng ý tưởng và giải pháp phát triển;
- Phương pháp phân tích, đánh giá và tổng hợp;
- Phương pháp mô hình hoá và xác định mạng lưới;
- Phương pháp chồng lớp, đối chiếu bản đồ ứng dụng hệ thống thông tin địa lý (GIS);
- Phương pháp tham vấn các bên liên quan;
- Phương pháp chuyên gia;
- Phương pháp điều tra xã hội học;
- Phương pháp quy hoạch có sự tham gia của cộng đồng, các bên liên quan;
- Các phương pháp khác phù hợp với quy trình kỹ thuật trong lập Điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng PCCC thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

5. Hồ sơ thẩm định, phê duyệt và sản phẩm giao nộp

- Hồ sơ trình thẩm định điều chỉnh quy hoạch theo quy định tại khoản 1 Điều 34 Luật Quy hoạch và Điều 43 Nghị định số 70/2026/NĐ-CP;
- Hồ sơ trình phê duyệt điều chỉnh quy hoạch theo quy định tại khoản 1 Điều 38 Luật Quy hoạch và Điều 44 Nghị định số 70/2026/NĐ-CP;
- Sản phẩm bàn giao:
 - (i) Tờ trình phê duyệt điều chỉnh quy hoạch.
 - (ii) Dự thảo Quyết định phê duyệt điều chỉnh quy hoạch.
 - (iii) Báo cáo thuyết minh điều chỉnh quy hoạch (bao gồm Báo cáo tổng hợp và Báo cáo tóm tắt).
 - (iv) Dự thảo văn bản quyết định hoặc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch.
 - (v) Hệ thống sơ đồ, cơ sở dữ liệu về quy hoạch, gồm: Sơ đồ dạng số và sơ đồ in điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng PCCC tỷ lệ 1/4.000.000 và 1/25.000 - 1/250.000 theo đúng quy định tại Phụ lục IV Nghị định số 70/2026/NĐ-CP; Bản đồ phân bố các lực lượng, phương tiện và cơ sở vật chất phục vụ PCCC và CNCH; Bản đồ phạm vi phục vụ, khả năng tiếp cận và các khu vực còn thiếu hụt năng lực;...). Sơ đồ, bản đồ dạng số (file pdf và cơ sở dữ liệu GIS) được ghi vào ổ cứng; Cơ sở dữ liệu quy hoạch hạ tầng PCCC đáp ứng yêu cầu tích hợp vào Hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quốc gia về quy hoạch.

(vi) Báo cáo tổng hợp và giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cộng đồng, cá nhân về quy hoạch.

(vii) Báo cáo thẩm định điều chỉnh quy hoạch.

(viii) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.

(ix) Các tài liệu, sản phẩm trung gian, gồm: tài liệu thu thập; tài liệu liên quan đến hồ sơ trình thẩm định quy hoạch; tài liệu liên quan đến hồ sơ trình phê duyệt quy hoạch.

6. Tiến độ thực hiện

- Hoàn thành lập điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 trong tháng 12 năm 2026;

- Hoàn thành việc công bố, xây dựng và cập nhật cơ sở dữ liệu, nghiệm thu trong Quý I năm 2027.

7. Kinh phí lập điều chỉnh quy hoạch

Kinh phí lập điều chỉnh quy hoạch từ nguồn vốn kinh phí thường xuyên của Bộ Công an.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Căn cứ nội dung tại Điều 1 Quyết định này, giao Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chủ trì, phối hợp với Cục Kế hoạch và tài chính, Cục Quản lý xây dựng và doanh trại và các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện lập điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng PCCC theo Đề cương đã được phê duyệt, bảo đảm chất lượng, tiến độ và tuân thủ các quy định của pháp luật.

2. Giao Công an các tỉnh, thành phố có trách nhiệm chủ động rà soát, cung cấp thông tin, dữ liệu về hạ tầng PCCC trên địa bàn; phối hợp chặt chẽ với Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ để thống nhất phương án điều chỉnh quy hoạch mạng lưới không gian hạ tầng PCCC tại địa phương. Đồng thời, chịu trách nhiệm toàn diện trước pháp luật và lãnh đạo Bộ về tính chính xác của các thông tin, số liệu báo cáo, nội dung quy hoạch cần điều chỉnh đề xuất và việc thực hiện các quy trình, quá trình triển khai đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

3. Các Cục nghiệp vụ liên quan thuộc Bộ Công an căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao có trách nhiệm phối hợp, cung cấp tài liệu, dữ liệu chuyên ngành phục vụ công tác lập điều chỉnh quy hoạch.

4. Đề nghị các Bộ, cơ quan ngang Bộ và các cơ quan, tổ chức có liên quan:

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước được giao, đề nghị các bộ, ngành phối hợp chặt chẽ với Bộ Công an trong quá trình lập điều chỉnh quy hoạch; cung cấp thông tin, dữ liệu chuyên ngành và tham gia ý kiến nhằm xử lý các vấn đề liên vùng, liên ngành, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ giữa Điều chỉnh Quy

hoạch hạ tầng PCCC với Quy hoạch tổng thể quốc gia, các quy hoạch vùng và quy hoạch ngành quốc gia có liên quan.

5. Đề nghị Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố phối hợp thực hiện:

- Phối hợp với Bộ Công an trong việc cung cấp thông tin, tham gia ý kiến đối với các nội dung điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng PCCC trên địa bàn, bảo đảm phương án phân bổ không gian phù hợp với thực tiễn sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và hệ thống chính quyền địa phương 02 cấp;

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn ở địa phương rà soát, phối hợp tích hợp đồng bộ các định hướng điều chỉnh của Quy hoạch hạ tầng PCCC quốc gia vào quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn và các quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất có liên quan thuộc thẩm quyền quản lý.

Điều 3. Điều khoản thi hành

1. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành.

2. Cục trưởng Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, Cục trưởng Cục Kế hoạch và tài chính, Cục trưởng Cục Quản lý xây dựng và doanh trại, Giám đốc Công an các tỉnh, thành phố và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan thuộc Bộ Công an chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các tổ chức chính trị - xã hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Các đồng chí Thứ trưởng Bộ Công an;
- Như Điều 3 (để thực hiện);
- Các đơn vị thuộc cơ quan Bộ Công an;
- Lưu: VT, C07 (P1).

BỘ TRƯỞNG

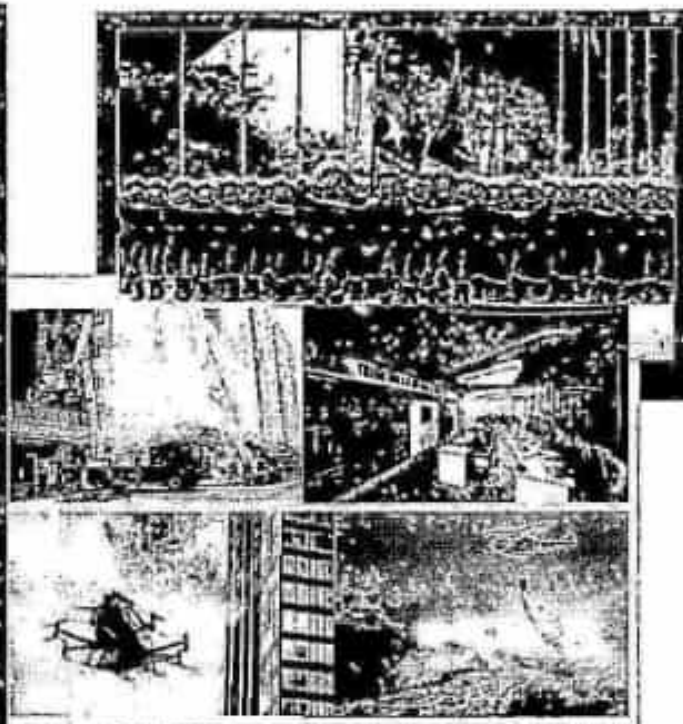


Đại tướng Lương Tam Quang

BỘ CÔNG AN

ĐỀ CƯƠNG LẬP ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH HẠ TẦNG PHÒNG CHÁY VÀ CHỮA CHÁY THỜI KỲ 2021 - 2030, TẦM NHÌN ĐẾN NĂM 2050

*(Ban hành kèm theo Quyết định số /QĐ-BCA ngày / /2026
của Bộ trưởng Bộ Công an)*



Hà Nội, năm 2026

MỤC LỤC

I. SỰ CẦN THIẾT LẬP ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH HẠ TẦNG PHÒNG CHÁY VÀ CHỮA CHÁY	1
1. Thông tin về Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 819/ QĐ-TTg ngày 07/7/2023.....	1
1.1. Mục tiêu đến năm 2030	1
1.2. Tầm nhìn đến năm 2050.....	2
2. Tóm tắt tình hình thực hiện Quy hoạch hạ tầng PCCC.....	2
2.1. Các kết quả đạt được	2
2.2. Một số tồn tại, hạn chế.....	3
3. Sự cần thiết phải lập điều chỉnh quy hoạch hạ tầng PCCC	4
3.1. Cơ sở pháp lý thực hiện điều chỉnh quy hoạch	4
3.2. Cơ sở thực tiễn.....	5
II. CĂN CỨ LẬP ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH VÀ ĐỊNH HƯỚNG, YÊU CẦU CỦA QUY HOẠCH CÓ LIÊN QUAN	7
1. Cơ sở chính trị	7
2. Căn cứ pháp lý	8
3. Định hướng, yêu cầu của quy hoạch có liên quan, quy hoạch được cụ thể hoá đối với quy hoạch hạ tầng PCCC	11
3.1. Nhóm các quy hoạch cấp quốc gia mà Quy hoạch hạ tầng PCCC phải tuân thủ và cụ thể hóa	11
3.2. Nhóm các quy hoạch ngành quốc gia có yêu cầu bảo đảm tính đồng bộ, liên kết ngang	11
3.3. Yêu cầu làm căn cứ để cụ thể hóa đối với quy hoạch cấp dưới (Quy hoạch vùng, Quy hoạch tỉnh).....	13
III. PHẠM VI, RANH GIỚI LẬP ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH, THỜI KỲ, TẦM NHÌN CỦA QUY HOẠCH.....	13
1. Tên quy hoạch.....	13
2. Phạm vi, ranh giới lập điều chỉnh quy hoạch; thời kỳ, tầm nhìn của quy hoạch	14
IV. YÊU CẦU VỀ NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH, HỒ SƠ ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH.....	14
1. Yêu cầu chung về nội dung điều chỉnh quy hoạch.....	14
1.1. Điều chỉnh quan điểm, mục tiêu và định hướng phát triển hạ tầng PCCC.....	15

1.2. Điều chỉnh phân vùng hạ tầng PCCC và phương án phát triển mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phục vụ PCCC.....	15
1.3. Điều chỉnh hệ thống cấp nước phục vụ chữa cháy.....	16
1.4. Điều chỉnh hệ thống giao thông phục vụ chữa cháy và CNCH.....	17
1.5. Điều chỉnh hệ thống thông tin liên lạc, cơ sở dữ liệu, truyền tin báo sự cố và chỉ huy điều hành.....	18
1.6. Điều chỉnh nhu cầu sử dụng đất phục vụ hạ tầng PCCC.....	19
1.7. Điều chỉnh định hướng phát triển hạ tầng PCCC gắn với các quy hoạch khác	19
1.8. rà soát, cập nhật các nội dung khác theo quy định pháp luật về quy hoạch và yêu cầu thực tiễn.....	19
2. Yêu cầu cụ thể về nội dung điều chỉnh quy hoạch hạ tầng PCCC.....	20
2.1. Phân tích, đánh giá sự thay đổi các yếu tố, điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và bối cảnh tác động đến phát triển hạ tầng PCCC.....	20
2.2. Phân tích, đánh giá hiện trạng phát triển hạ tầng PCCC	21
2.3. Phân tích, đánh giá hiện trạng phân bố, sử dụng không gian hạ tầng PCCC	23
2.4. Dự báo xu thế phát triển trong nước và quốc tế; phân tích, dự báo các nguồn lực phát triển, xây dựng các kịch bản điều chỉnh quy hoạch.....	23
2.5. Xác định yêu cầu của phát triển kinh tế - xã hội đối với phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy; những cơ hội và thách thức phát triển	25
2.6. Xác định các quan điểm, tầm nhìn, mục tiêu phát triển.....	26
2.7. Định hướng phát triển phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy mang tính liên vùng, liên tỉnh.....	26
2.8. Định hướng bố trí sử dụng đất cho phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy...	35
2.9. Điều chỉnh định hướng phát triển hạ tầng PCCC gắn với các quy hoạch khác	37
2.10. rà soát, cập nhật các nội dung khác theo quy định pháp luật về quy hoạch và yêu cầu thực tiễn.....	38
2.11. Điều chỉnh các giải pháp và dự kiến nguồn lực thực hiện.....	39
3. Phương pháp lập điều chỉnh quy hoạch.....	41
4. Yêu cầu về hồ sơ điều chỉnh quy hoạch	43
4.1. Thành phần hồ sơ.....	43
4.2. Số lượng	43
4.3. Quy cách hồ sơ.....	44
5. Giải pháp, dự kiến nguồn lực thực hiện điều chỉnh quy hoạch.....	44
5.1. Giải pháp về cơ chế, chính sách.....	44

5.2. Giải pháp về phát triển nguồn nhân lực	44
5.3. Giải pháp về môi trường	45
5.4. Giải pháp về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.....	45
5.5. Giải pháp về liên kết, hợp tác phát triển.....	46
5.6. Giải pháp về giáo dục, tuyên truyền.....	46
5.7. Giải pháp về hợp tác, quốc tế	46
5.8. Giải pháp về huy động và phân bổ vốn đầu tư	47
5.9. Giải pháp về mô hình quản lý, phương thức hoạt động.....	48
5.10. Giải pháp về tổ chức thực hiện quy hoạch.....	48
5.11. Dự kiến nguồn lực thực hiện quy hoạch.....	48
V. THỜI GIAN, TIẾN ĐỘ LẬP ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH	48
1. Thời gian lập điều chỉnh quy hoạch	48
2. Tiến độ lập điều chỉnh quy hoạch.....	49
VI. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC CÓ LIÊN QUAN ...	50
1. Các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Công an.....	50
2. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố.....	51
3. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ và các cơ quan, tổ chức có liên quan.....	51

ĐỀ CƯƠNG
LẬP ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH HẠ TẦNG PHÒNG CHÁY
VÀ CHỮA CHÁY THỜI KỲ 2021 - 2030, TẦM NHÌN ĐẾN NĂM 2050

I. SỰ CẦN THIẾT LẬP ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH HẠ TẦNG PHÒNG CHÁY VÀ CHỮA CHÁY

1. Thông tin về Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 819/ QĐ-TTg ngày 07/7/2023

1.1. Mục tiêu đến năm 2030

Phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy (PCCC) đồng bộ, hiện đại, đáp ứng tiêu chuẩn quốc tế, khu vực, nước ngoài tiên tiến, phù hợp với điều kiện Việt Nam; kết nối đồng bộ với hệ thống hạ tầng kỹ thuật của quốc gia; kiểm chế sự gia tăng về cháy, nổ, bảo vệ tính mạng, sức khỏe con người và tài sản, bảo vệ môi trường, góp phần bảo đảm an ninh quốc gia và trật tự, an toàn xã hội, với một số nội dung cụ thể như sau:

- Xây dựng mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phục vụ phòng cháy, chữa cháy, trong đó ưu tiên bố trí trụ sở các đơn vị Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ tại các khu vực đô thị, các khu vực trọng điểm về phòng cháy và chữa cháy, đảm bảo mỗi đơn vị hành chính cấp huyện có tối thiểu 01 đội Cảnh sát phòng cháy chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; đầu tư cơ sở vật chất, kỹ thuật, công trình phục vụ ứng phó khẩn cấp, huấn luyện, chỉ huy điều hành, kiểm định phương tiện và nghiên cứu khoa học - công nghệ phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ... đáp ứng yêu cầu xây dựng lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chính quy, tinh nhuệ, hiện đại. Bảo đảm các điều kiện làm việc và hoạt động của các đội phòng cháy, chữa cháy cơ sở và chuyên ngành, đội dân phòng phù hợp với quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực và địa phương theo quy định của pháp luật;

- Phát triển đồng bộ hệ thống cấp nước phòng cháy, chữa cháy, bảo đảm yêu cầu về lưu lượng, áp lực cần thiết theo quy định của tiêu chuẩn, quy chuẩn về phòng cháy và chữa cháy; khai thác triệt để và sử dụng hiệu quả các nguồn nước phục vụ công tác phòng cháy và chữa cháy;

- Phát triển đồng bộ các loại hình giao thông đáp ứng yêu cầu phòng cháy và chữa cháy; từng bước mở rộng, nâng cấp các tuyến đường, phố, ngõ trong các khu dân cư để xe chữa cháy có thể hoạt động khi xảy ra cháy, nổ, tai nạn, sự cố;

- Đảm bảo thông tin liên lạc phục vụ công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; hiện đại hóa hạ tầng thông tin, hệ thống trung tâm thông tin chỉ

huy; hệ thống quản lý cơ sở dữ liệu về phòng cháy chữa cháy và truyền tin báo sự cố; đảm bảo đồng bộ, thống nhất với hệ thống thông tin chỉ huy ứng phó sự cố thiên tai và tìm kiếm cứu nạn, hệ thống cơ sở dữ liệu nghiệp vụ của các bộ, ngành, địa phương; hoàn thành chuyển đổi số và cung cấp dịch vụ công mức độ cao nhất trong lĩnh vực phòng cháy và chữa cháy.

- Chuyển đổi phương thức quản lý sang nền tảng số; phần đầu đạt tỷ lệ 100% cơ sở dữ liệu hạ tầng PCCC được số hóa; 100% cơ sở thuộc diện quản lý được kết nối hệ thống truyền tin báo sự cố; hoàn thiện bản đồ số (GIS) và hệ thống cơ sở dữ liệu không gian phục vụ chỉ huy, điều hành thông minh.

1.2. Tầm nhìn đến năm 2050

Xây dựng hoàn chỉnh mạng lưới trụ sở, doanh trại Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trong phạm vi toàn quốc; đảm bảo bán kính bảo vệ của các đội Cảnh sát phòng cháy chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đạt tiêu chuẩn của các nước tiên tiến trên thế giới; đảm bảo hệ thống cấp nước phòng cháy, chữa cháy, các loại hình giao thông và hệ thống thông tin chỉ huy điều hành chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ hiện đại, thống nhất, được kết nối đồng bộ với hệ thống hạ tầng kỹ thuật quốc gia, góp phần bảo đảm an ninh quốc gia và trật tự, an toàn xã hội, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội.

(Trong nội dung Quyết định phê duyệt Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 còn có các nội dung về quan điểm quy hoạch; nội dung quy hoạch; Định hướng phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy đối với các quy hoạch có liên quan; Nhu cầu sử dụng đất đến năm 2030; Nhu cầu vốn đầu tư; Danh mục dự án quan trọng quốc gia, dự án ưu tiên đầu tư; Các giải pháp thực hiện quy hoạch; Tổ chức thực hiện).

2. Tóm tắt tình hình thực hiện Quy hoạch hạ tầng PCCC

2.1. Các kết quả đạt được

Ngày 07/7/2023, Thủ tướng Chính phủ đã ký, ban hành Quyết định số 819/QĐ-TTg phê duyệt quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy (PCCC) thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Sau khi được phê duyệt, công tác triển khai quy hoạch hạ tầng PCCC đã được thực hiện quyết liệt và đồng bộ từ Trung ương đến địa phương.

Tại cấp Trung ương, C07 đã chủ động tham mưu ban hành các kế hoạch thực hiện của Chính phủ (Quyết định số 203/QĐ-TTg ngày 28/02/2024), Bộ Công an (Kế hoạch số 188/KH-BCA-C07 ngày 11/4/2024) và của C07 (Kế hoạch số 79/KH-C07-P1 ngày 23/4/2024); đồng thời các tỉnh, thành phố ban hành kế hoạch triển khai và tổ chức thực hiện nghiêm túc.

Kết quả triển khai bước đầu đã đạt được một số nội dung chính sau:

(1) *Về phát triển mạng lưới trụ sở, doanh trại Cảnh sát PCCC và CNCH:* Công an các địa phương đã chủ động phối hợp với các Sở, ngành liên quan tham mưu, đề xuất UBND bố trí quỹ đất phục vụ phát triển mạng lưới trụ sở, doanh trại cho lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH. Mạng lưới trụ sở, doanh trại của lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH được mở rộng thêm 103 vị trí (nâng tổng số lên 431 vị trí), bảo đảm đồng bộ với quy hoạch sử dụng đất an ninh đã được phê duyệt.

(2) *Về phát triển hệ thống giao thông, nguồn nước phục vụ PCCC:* Các giải pháp về hạ tầng giao thông và nguồn nước phục vụ công tác PCCC và CNCH đã được các địa phương chủ động tổ chức triển khai đồng bộ theo quy hoạch được phê duyệt. Hệ thống nguồn nước phục vụ chữa cháy được các địa phương quan tâm rà soát, đầu tư và khai thác hiệu quả với mạng lưới trụ nước, bển lấy nước, bển chứa tương đối đa dạng; nhiều địa phương đã sửa chữa, thay thế trụ nước hư hỏng, xây dựng bổ sung bển nước công cộng và tận dụng các nguồn nước tự nhiên (ao, hồ, sông, suối), đặc biệt tại khu vực chưa có hệ thống cấp nước tập trung. Về giao thông, các tuyến đường chính cơ bản đáp ứng yêu cầu cho xe chữa cháy hoạt động; đồng thời, các địa phương đã tích cực triển khai nhiều giải pháp tháo gỡ khó khăn tại khu dân cư, đô thị như vận động nhân dân hiến đất, tự nguyện tháo dỡ công trình để mở rộng ngõ, hẻm, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác PCCC, qua đó từng bước nâng cao khả năng tiếp cận hiện trường và hiệu quả công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ.

(3) *Về phát triển hệ thống thông tin liên lạc phục vụ PCCC:* Việc hiện đại hóa hệ thống thông tin liên lạc phục vụ chỉ huy điều hành chữa cháy, CNCH được đẩy mạnh thể hiện qua việc hoàn thành triển khai Đề án xây dựng Hệ thống truyền tin, báo sự cố PCCC và đưa vào vận hành Trung tâm chỉ huy PCCC và CNCH kết nối hệ thống truyền tin báo cháy tại C07 và Công an các địa phương với các tính năng hiện đại như giám sát, tiếp nhận tin báo cháy từ thiết bị truyền tin của cơ sở theo thời gian thực trên nền tảng bản đồ số; đồng bộ toàn bộ thông tin về PCCC của cơ sở thuộc diện quản lý về PCCC như đặc điểm nguy hiểm cháy nổ, phương án chữa cháy, bản vẽ mặt bằng,... để khai thác phục vụ chỉ huy chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ.

Song song với việc triển khai Hệ thống truyền tin báo cháy, Công an các địa phương cũng đang tích cực tham mưu cấp thẩm quyền bố trí kinh phí hiện đại hóa hệ thống bộ đàm đảm bảo mục tiêu 100% đơn vị Cảnh sát PCCC và CNCH được trang bị bộ đàm công nghệ số.

2.2. Một số tồn tại, hạn chế

Bên cạnh các kết quả đạt được, thực tế triển khai vẫn còn bộc lộ một số bất cập như: ⁽¹⁾Nguồn ngân sách dành cho PCCC còn hạn hẹp, chưa tương xứng với

yêu cầu nhiệm vụ, đặc biệt là kinh phí cho các dự án xây dựng trụ sở, mua sắm phương tiện hiện đại (ngân sách đầu tư cho công tác PCCC và CNCH trong giai đoạn 2021-2025 khoảng 7.120,37 tỷ đồng, chiếm khoảng 08% tổng nhu cầu kinh phí đầu tư hạ tầng PCCC đến năm 2030); ⁽²⁾Tốc độ đô thị hóa nhanh trong khi hạ tầng giao thông tại các khu dân cư cũ, các làng nghề còn nhiều bất cập, nhiều tuyến đường, phố, ngõ vào khu dân cư bị chắn bởi đường dây viễn thông, điện lực, các loại cọc, cống, rào, barie, mái che, mái vẩy làm cản trở khả năng di chuyển của xe chữa cháy và xe chuyên dụng; đồng thời, hạ tầng giao thông tiếp cận tại các khu vực vùng sâu, vùng xa, miền núi có địa hình phức tạp, hiểm trở còn nhiều khó khăn, ảnh hưởng trực tiếp đến khả năng điều động lực lượng, phương tiện chuyên dụng đến hiện trường (đặc biệt là đối với các vụ cháy rừng hoặc cháy công trình ở vùng sâu, vùng xa); ⁽³⁾ Hệ thống cấp nước phục vụ PCCC tại một số đô thị, khu dân cư chưa đáp ứng yêu cầu tiêu chuẩn, còn nhiều trụ nước hư hỏng (có 3.382/65.434 trụ hư hỏng), nguồn nước tự nhiên chưa được đầu tư, khai thác hiệu quả (17.097/23.077 ao, hồ chưa xây dựng bến, hồ thu nước). Đồng thời, việc sắp xếp lại địa giới hành chính cũng khiến một số mục tiêu phân bổ không gian trong quy hoạch cũ không còn phù hợp. Do đó, phương hướng trọng tâm cần triển khai ngay trong thời gian tới là phải khẩn trương rà soát, điều chỉnh quy hoạch để tương thích với mô hình tổ chức, địa giới hành chính mới, đồng thời đáp ứng các yêu cầu, quan điểm chỉ đạo của Đảng đối với công tác PCCC và CNCH trong tình hình mới.

3. Sự cần thiết phải lập điều chỉnh quy hoạch hạ tầng PCCC

3.1. Cơ sở pháp lý thực hiện điều chỉnh quy hoạch

- Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng xác định tầm nhìn và định hướng phát triển đất nước giai đoạn 2026 – 2030; Nhiệm vụ trọng tâm trong nhiệm kỳ Đại hội XIV và Các đột phá chiến lược; trong đó có nội dung “(1) Đột phá mạnh mẽ về thể chế phát triển, nâng cao năng lực hoạch định và tổ chức thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước để khơi thông, giải phóng và phát huy hiệu quả mọi nguồn lực; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý, quản trị phát triển giữa Trung ương và địa phương, phát huy vai trò tự chủ, tự chịu trách nhiệm của địa phương; thúc đẩy đột phá về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số phục vụ, kiến tạo phát triển; ...”; (3) Tiếp tục hoàn thiện đồng bộ và đột phá mạnh mẽ trong xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội; nhất là kết cấu hạ tầng giao thông đa phương thức, hạ tầng công nghệ phục vụ cho quá trình quản lý, quản trị và kiến tạo phát triển, hạ tầng phục vụ chuyển đổi số, chuyển đổi xanh, chuyển đổi năng lượng, thích ứng với biến đổi khí hậu, hạ tầng văn hoá, giáo dục, thể thao.

- Điểm a, b khoản 1 Điều 52 Luật Quy hoạch 2025 quy định rõ việc điều chỉnh quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng và quy hoạch tỉnh được thực hiện khi có một trong các căn cứ sau đây: ⁽¹⁾Có sự điều chỉnh mục tiêu của chiến lược phát triển kinh tế - xã hội, chiến lược phát triển ngành, lĩnh vực làm thay đổi mục tiêu của quy hoạch; ⁽²⁾Có sự thay đổi, điều chỉnh địa giới hành chính làm ảnh hưởng đến tính chất, quy mô không gian lãnh thổ của quy hoạch;

- Ngày 31/01/2026, Ban Bí thư đã ban hành Chỉ thị 02-CT/TW năm 2026 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC và CNCH trong tình hình mới; trong đó yêu cầu cấp uỷ, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, đoàn thể các cấp quán triệt và triển khai thực hiện việc “Rà soát, triển khai quy hoạch hạ tầng phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ đồng bộ với quy hoạch tổng thể và các quy hoạch ngành, quy hoạch quốc gia có liên quan. Khắc phục, tháo gỡ những khó khăn, bất cập về giao thông, nguồn nước phục vụ công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, đặc biệt tại các khu vực có mật độ dân cư cao”.

Trong bối cảnh hệ thống đơn vị hành chính được sắp xếp lại; mô hình chính quyền địa phương chuyển sang 02 cấp; cùng với các chủ trương mới của Đảng, Nhà nước đối với công tác PCCC và CNCH; đặc biệt thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng, trong nước đang triển khai những quyết sách chiến lược mang tính cách mạng, đặt ra nhiều vấn đề mới, yêu cầu mới rất cao. Một số nội dung Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy theo Quyết định số 819/QĐ-TTg không còn phù hợp với mô hình tổ chức, địa giới hành chính và yêu cầu quản lý rủi ro hiện nay. Ngoài ra, cần rà soát, cập nhật các căn cứ pháp lý tác động trực tiếp đến phạm vi không gian và định hướng phân bổ nguồn lực của quy hoạch, nhất là Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15, Luật Quy hoạch năm 2025, các nghị quyết về sắp xếp đơn vị hành chính và các văn bản điều chỉnh quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng có liên quan. Vì vậy, việc lập điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy là yêu cầu cần thiết, có cơ sở pháp lý và phù hợp thực tiễn.

3.2. Cơ sở thực tiễn

Quy hoạch hạ tầng PCCC phê duyệt theo Quyết định số 819/QĐ-TTg được xây dựng trên cơ sở mô hình tổ chức hành chính gồm 63 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và hệ thống chính quyền 03 cấp. Tuy nhiên, trước những thay đổi về tổ chức hành chính, định hướng phát triển kinh tế - xã hội và yêu cầu thực tiễn công tác PCCC và CNCH đã đặt ra yêu cầu cấp thiết cần điều chỉnh quy hoạch, cụ thể:

(1) Yêu cầu về tầm nhìn và định hướng phát triển đất nước và bảo vệ Tổ quốc trong kỷ nguyên vươn mình của dân tộc tại Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng; yêu cầu về đột phá phát triển khoa học công nghệ,

đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số: Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia đặt ra yêu cầu đẩy mạnh ứng dụng công nghệ số, xây dựng hạ tầng số, cơ sở dữ liệu và hệ thống thông tin hiện đại trong các lĩnh vực, trong đó có công tác PCCC và CNCH. Thực tiễn này đòi hỏi Quy hoạch hạ tầng PCCC cần được điều chỉnh theo hướng tích hợp hạ tầng số, phát triển hệ thống chỉ huy điều hành thông minh, kết nối, chia sẻ dữ liệu đồng bộ, góp phần nâng cao năng lực dự báo, phòng ngừa, ứng phó sự cố theo thời gian thực.

(2) Tác động từ việc sắp xếp đơn vị hành chính: Việc điều chỉnh địa giới hành chính và chuyển đổi mô hình chính quyền địa phương sang 02 cấp (Tỉnh - xã) làm thay đổi căn bản quy mô, diện tích và ranh giới quản lý. Do đó, tiêu chí *“bảo đảm mỗi quận, huyện có tối thiểu 01 Đội Cảnh sát PCCC và CNCH được bố trí tại trung tâm cấp huyện và tại địa bàn trọng điểm về PCCC”* không còn phù hợp, cần thiết phải tổ chức lại mạng lưới Đội Cảnh sát PCCC và CNCH theo mô hình “khu vực” nhằm bảo đảm tính liên tục, thống nhất trong công tác chỉ huy, điều hành và đáp ứng yêu cầu thường trực sẵn sàng chiến đấu.

(3) Tác động từ điều chỉnh Quy hoạch tổng thể quốc gia: Định hướng phát triển không gian quốc gia theo 06 vùng kinh tế - xã hội mới, hình thành các cực tăng trưởng và hành lang kinh tế (theo Nghị quyết số 306/NQ-CP) đặt ra yêu cầu mạng lưới hạ tầng PCCC cấp vùng phải được rà soát, bố trí lại để tối ưu hóa khả năng bảo vệ các trọng điểm kinh tế và kết nối đồng bộ với hệ thống giao thông, hạ tầng kỹ thuật quốc gia.

(4) Các yêu cầu cập nhật luận cứ khoa học và tối ưu hóa nguồn lực và khắc phục triệt để bất cập của Quyết định số 819/QĐ-TTg: Tốc độ đô thị hóa nhanh, sự xuất hiện của các đô thị lớn, kết hợp với các hình thái thời tiết cực đoan do biến đổi khí hậu đòi hỏi quy hoạch điều chỉnh phải cập nhật các kịch bản dự báo rủi ro mới. Bên cạnh đó, qua rà soát quá trình thực hiện Quyết định số 819/QĐ-TTg, thực tiễn đặt ra yêu cầu cấp thiết phải đánh giá làm rõ thực trạng áp dụng, nhận diện những vướng mắc, bất cập đối với các tiêu chí phân bổ về quy mô, diện tích và bán kính phục vụ hiện hành. Trên cơ sở đó, cần thiết phải lượng hóa và cơ cấu lại danh mục dự án đầu tư công, ưu tiên nguồn lực để khắc phục các bất cập hạ tầng hiện hữu (bao gồm việc rà soát, điều chỉnh các vị trí trụ sở không còn phù hợp mô hình cấp huyện; cấu trúc lại danh mục hệ thống công trình chuyên ngành cấp vùng; khắc phục các trụ nước chữa cháy hư hỏng và hệ thống ao, hồ chưa có bến lấy nước) nhằm bảo đảm việc đầu tư có trọng tâm, trọng điểm, tránh dàn trải, nâng cao hiệu quả tổng thể của hạ tầng PCCC.

(5) Yêu cầu nghiên cứu, tham khảo và tiếp thu có chọn lọc kinh nghiệm quốc tế: Nghiên cứu tiêu chuẩn, công nghệ và mô hình tổ chức, quản lý, vận hành

hạ tầng PCCC của các quốc gia có hệ thống PCCC phát triển hoặc có điều kiện tương đồng, phù hợp với yêu cầu và điều kiện của Việt Nam; chú trọng phương pháp xác định vùng phục vụ, giải pháp bố trí công trình linh hoạt, hệ thống thông tin chỉ huy, điều hành và hạ tầng số. Việc đề xuất áp dụng phải xuất phát từ vấn đề thực tiễn cần giải quyết; bảo đảm phù hợp với pháp luật, tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật áp dụng; đồng thời đánh giá khả năng tương thích, hiệu quả, chi phí vòng đời, năng lực vận hành, bảo trì, yêu cầu bảo vệ bí mật nhà nước, an ninh mạng, an toàn dữ liệu và khả năng tổ chức thực hiện; được thử nghiệm, thí điểm khi cần thiết.

II. CĂN CỨ LẬP ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH VÀ ĐỊNH HƯỚNG, YÊU CẦU CỦA QUY HOẠCH CÓ LIÊN QUAN

1. Cơ sở chính trị

- Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV ngày 23/01/2026;
- Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới;
- Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 25/7/2018 của Bộ Chính trị về chiến lược an ninh mạng quốc gia;
- Nghị quyết số 51-NQ/TW ngày 05/9/2019 của Bộ Chính trị về chiến lược bảo vệ an ninh quốc gia;
- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia;
- Nghị quyết số 59-NQ/TW ngày 24/01/2025 của Bộ Chính trị về hội nhập quốc tế trong tình hình mới;
- Chỉ thị 02-CT/TW 2026 ngày 31/01/2026 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng với phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ trong tình hình mới;
- Kế hoạch 118-KH/ĐUCA ngày 25/5/2022 của Đảng ủy Công an Trung ương về việc thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới;
- Kế hoạch số 282-KH/ĐUCA ngày 25/01/2025 của Đảng ủy Công an Trung ương thực hiện Kết luận của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị về tiếp tục sắp xếp, tinh gọn bộ máy Công an địa phương hoạt động hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới;

- Kết luận số 432-TB/ĐUCA ngày 26/01/2025 của Đảng ủy Công an Trung ương về phương án tiếp nhận một số nhiệm vụ của các bộ, ngành về Bộ Công an và sắp xếp tổ chức, bộ máy bên trong của Công an đơn vị, địa phương.

- Kế hoạch số 59-KH/ĐUCA ngày 19/5/2026 của Đảng ủy Công an Trung ương triển khai thực hiện Chỉ thị số 02-CT/TW ngày 31/01/2026 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC và CNCH trong tình hình mới, Nghị quyết số 75/NQ-CP ngày 31/3/2026 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Chỉ thị số 02-CT/TW;

- Và các văn bản pháp lý khác có liên quan.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Công an nhân dân ngày 20/11/2018 và Luật số 21/2023/QH15 ngày 22/6/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Công an nhân dân quy định xây dựng Công an nhân dân cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, từng bước hiện đại; ưu tiên hiện đại hóa một số lực lượng. Cơ quan, tổ chức và công dân có trách nhiệm tham gia xây dựng Công an nhân dân trong sạch, vững mạnh.

- Luật An ninh quốc gia ngày 03/12/2004 quy định bảo vệ an ninh quốc gia là sự nghiệp của toàn dân. Cơ quan, tổ chức, công dân có trách nhiệm, nghĩa vụ bảo vệ an ninh quốc gia theo quy định của pháp luật và xây dựng lực lượng bảo vệ an ninh quốc gia cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, từng bước hiện đại làm nòng cốt thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia.

- Luật Đất đai ngày 18/01/2024; Luật số 43/2024/QH15 ngày 29/6/2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh bất động sản số 29/2023/QH15 và Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15;

- Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15 ngày 29/11/2024;

- Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26/11/2024 và Luật số 144/2025/QH15 ngày 11/12/2025 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn.

- Luật Quy hoạch ngày 10/12/2025; Luật số 57/2024/QH15 ngày 29/11/2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch; Luật Đầu tư; Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Luật Đầu thầu;

- Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015 và các văn bản sửa đổi, bổ sung, hướng dẫn thi hành;

- Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 ngày 29/11/2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

- Luật Tổ chức Chính phủ ngày 18/02/2025;
- Luật Thủ đô số 02/2026/QH16 ngày 23/4/2026;
- Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.
- Nghị định số 02/2025/NĐ-CP ngày 18/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công an; Nghị định số 11/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2025/NĐ-CP ngày 18/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công an;
- Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước và Công điện số 20/CT-TTg ngày 26/02/2025 của Thủ tướng Chính phủ triển khai thực hiện Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội;
- Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và Cứu nạn, cứu hộ;
- Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính năm 2025 và các Nghị quyết ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của các tỉnh, thành phố năm 2025.
- Nghị định số 70/2026/NĐ-CP ngày 09 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quy hoạch;
- Nghị quyết số 66.3/2025/NQ-CP ngày 15/9/2025 tháo gỡ, xử lý vướng mắc để triển khai các dự án trong thời gian Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 chưa được phê duyệt điều chỉnh;
- Nghị quyết số 306/NQ-CP ngày 05/10/2025 của Chính phủ về Điều chỉnh Quy hoạch tổng thể quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;
- Nghị quyết số 75/NQ-CP ngày 31/3/2026 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Chỉ thị số 02-CT/TW ngày 31/01/2026 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC và CNCH trong tình hình mới;
- Quyết định số 819/QĐ-TTg ngày 07/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Quyết định số 203/QĐ-TTg ngày 28/2/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch thực hiện quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- Quyết định số 156/QĐ-TTg ngày 05/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Hiện đại hoá cơ sở vật chất của lực lượng Công an nhân dân đến năm 2030”;

- Quyết định số 610/QĐ-TTg ngày 04/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch vùng Trung du và miền núi phía Bắc thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- Quyết định số 612/QĐ-TTg ngày 04/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch vùng đồng bằng sông Hồng thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- Quyết định số 613/QĐ-TTg ngày 04/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch vùng Bắc Trung Bộ thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- Quyết định số 614/QĐ-TTg ngày 04/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch vùng duyên hải Nam Trung Bộ và Tây Nguyên thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- Quyết định số 615/QĐ-TTg ngày 04/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch vùng Đông Nam Bộ thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- Quyết định số 616/QĐ-TTg ngày 04/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch vùng đồng bằng sông Cửu Long thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- Thông tư số 36/2026/TT-BTC ngày 31/3/2026 của Bộ Tài chính Hướng dẫn về việc Quản lý, sử dụng chi phí và Định mức cho hoạt động quy hoạch.

- Quyết định số 7978/QĐ-BCA-H02 ngày 27/10/2022 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về định mức sử dụng đất an ninh trong Công an nhân dân; Quyết định số 5004/QĐ-BCA-H02 ngày 18/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Công an sửa đổi, bổ sung Quy định về định mức sử dụng đất an ninh trong Công an nhân dân ban hành kèm theo Quyết định số 7978/QĐ-BCA-H02 ngày 27/10/2022 của Bộ trưởng Bộ Công an.

- Quyết định số 651/QĐ-BCA ngày 10/02/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an về việc ban hành tiêu chuẩn cơ sở của Bộ Công an, trong đó có yêu cầu diện tích khu đất Cảng, bến thủy Công an nhân dân.

- Quyết định số 2641/QĐ-BCA-C07 ngày 14/5/2026 của Bộ trưởng Bộ Công an về việc chấp thuận chủ trương điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050.

- Và các văn bản pháp lý khác có liên quan.

3. Định hướng, yêu cầu của quy hoạch có liên quan, quy hoạch được cụ thể hoá đối với quy hoạch hạ tầng PCCC

Căn cứ Điều 5 Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15, Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy là quy hoạch ngành cấp quốc gia. Quá trình lập quy hoạch phải bảo đảm nguyên tắc tuân thủ, liên tục, kế thừa và thứ bậc trong hệ thống quy hoạch. Theo đó, phương án tổ chức không gian phát triển hệ thống hạ tầng phòng cháy và chữa cháy phải đáp ứng các định hướng, yêu cầu tích hợp và cụ thể hóa các quy hoạch có liên quan.

3.1. Nhóm các quy hoạch cấp quốc gia mà Quy hoạch hạ tầng PCCC phải tuân thủ và cụ thể hóa

- Đối với Quy hoạch tổng thể quốc gia: Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy phải bảo đảm phù hợp và cụ thể hóa các định hướng chiến lược về phân bố không gian phát triển, quốc phòng, an ninh của quốc gia. Việc phân bố mạng lưới trụ sở, doanh trại, các trung tâm ứng phó khẩn cấp cấp vùng và kho dự trữ phương tiện chiến lược phải bám sát định hướng tổ chức không gian 06 vùng kinh tế - xã hội, các vùng động lực, cực tăng trưởng và các hành lang kinh tế đã được xác định tại các Nghị quyết của Quốc hội và Chính phủ (trọng tâm là Nghị quyết số 306/NQ-CP về Điều chỉnh Quy hoạch tổng thể quốc gia);

- Đối với Quy hoạch sử dụng đất quốc gia: Phương án tính toán nhu cầu và định hướng phân bổ quỹ đất (đất an ninh) phục vụ xây dựng, mở rộng mạng lưới trụ sở các đơn vị Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, các trung tâm huấn luyện chuyên sâu phải bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ với các chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; không gây xung đột với các vùng bảo tồn sinh thái, đất nông nghiệp, lâm nghiệp được bảo vệ nghiêm ngặt;

- Đối với Quy hoạch không gian biển quốc gia: Phương án bố trí không gian cho các công trình hạ tầng phòng cháy và chữa cháy, cảng thủy, bến lấy nước, bãi đỗ, cơ sở hậu cần phục vụ cứu nạn, cứu hộ ven biển và hải đảo phải tuân thủ nghiêm ngặt định hướng phân vùng sử dụng không gian biển, bảo đảm yêu cầu bảo vệ chủ quyền, trật tự an toàn xã hội và chủ quyền an ninh quốc gia trên hướng biển.

3.2. Nhóm các quy hoạch ngành quốc gia có yêu cầu bảo đảm tính đồng bộ, liên kết ngang

Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy yêu cầu sự phối hợp, đồng bộ với các quy hoạch ngành quốc gia khác, trọng tâm bao gồm:

- Đồng bộ với Quy hoạch tổng thể hệ thống đô thị và nông thôn: Cụ thể hóa định hướng tổ chức không gian hệ thống đô thị, nông thôn; bảo đảm sự gắn kết, đồng bộ mạng lưới hạ tầng phòng cháy và chữa cháy với định hướng phát triển

không gian đã được phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 836/QĐ-BXD ngày 01/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng;

- Đồng bộ với Quy hoạch tổng thể hệ thống kho dự trữ quốc gia và Quy hoạch sử dụng đất an ninh: Cụ thể hóa định hướng gắn kết chặt chẽ giữa hạ tầng phòng cháy, chữa cháy với mạng lưới hậu cần kỹ thuật, kho tàng tổng hợp của Bộ Công an; nghiên cứu phương án bố trí các kho phương tiện dự trữ chiến lược phù hợp với tiêu chuẩn sử dụng đất an ninh và tiêu chuẩn định mức sử dụng phương tiện trong Công an nhân dân;

- Đồng bộ với Quy hoạch hạ tầng thông tin và truyền thông: Tích hợp và đồng bộ hóa các định hướng về phát triển hạ tầng số, mạng viễn thông dùng chung, kết nối trực tiếp cơ sở dữ liệu về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ với Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư; bảo đảm hạ tầng công nghệ số dung lượng lớn, băng thông rộng phục vụ vận hành hiệu quả Hệ thống quản lý cơ sở dữ liệu và trung tâm chỉ huy điều hành tập trung kết nối trực tiếp từ Bộ đến tuyến cơ sở;

- Đồng bộ với Quy hoạch mạng lưới đường bộ, quy hoạch mạng lưới đường sắt, quy hoạch tổng thể kết cấu hạ tầng hàng hải, quy hoạch hệ thống cảng hàng không toàn quốc, quy hoạch tổng thể kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, quy hoạch tổng thể về năng lượng, quy hoạch tổng thể về năng lượng, quy hoạch phát triển điện lực, quy hoạch dự trữ, cung ứng xăng dầu, khí đốt...: Yêu cầu các phương án bố trí mạng lưới trụ sở, doanh trại phải gắn kết chặt chẽ với quy hoạch mạng lưới đường bộ, đường sắt, đường thủy và hàng không để bảo đảm năng lực tiếp cận, cơ động chiến đấu; bổ sung yêu cầu tích hợp mạng lưới bãi đỗ trực thăng (Heliports) phục vụ cứu nạn, cấp cứu y tế tại các trung tâm vùng và khu vực địa hình đồi núi, chia cắt; đồng thời phối hợp với ngành năng lượng bảo đảm nguồn cấp điện độc lập, ưu tiên cho các trung tâm thông tin chỉ huy tác chiến;

- Đồng bộ với quy hoạch tài nguyên nước, thủy lợi và phòng, chống thiên tai, kế hoạch và định hướng phát triển hạ tầng kỹ thuật...: Bảo đảm phát triển mạng lưới cấp nước chữa cháy đô thị, hệ thống trụ nước, bến lấy nước, hồ thu nước công cộng phù hợp với hệ thống cấp nước tập trung, quy hoạch đô thị và nông thôn, quy hoạch tỉnh và các quy hoạch ngành có liên quan; tận dụng tối đa nguồn nước tự nhiên phục vụ công tác chữa cháy công suất lớn;

- Đồng bộ với Quy hoạch lâm nghiệp, môi trường,...: Rà soát các khu vực có yếu tố nhạy cảm về môi trường, khu bảo tồn thiên nhiên, di sản văn hóa vật thể, khu dân cư tập trung, khu vực sản xuất - kinh doanh - dịch vụ có nguy cơ cháy, nổ cao; đánh giá tác động của thiên tai, biến đổi khí hậu, hạn hán, xâm nhập mặn, ngập lụt, sạt lở đối với khả năng vận hành hạ tầng PCCC nhằm đề xuất các giải pháp kỹ thuật phòng ngừa, giảm thiểu tối đa tác động tiêu cực đến môi trường sinh thái do các sự cố cháy, nổ gây ra.

3.3. Yêu cầu làm căn cứ để cụ thể hóa đối với quy hoạch cấp dưới (Quy hoạch vùng, Quy hoạch tỉnh)

Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh là căn cứ để các địa phương nghiên cứu, cập nhật, cụ thể hóa và lồng ghép các định hướng, chỉ tiêu, dự án hạ tầng PCCC vào quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị và nông thôn theo đúng quy định của pháp luật về quy hoạch và pháp luật chuyên ngành, bảo đảm đồng bộ, thống nhất giữa các cấp quy hoạch. Cụ thể:

- Định hướng cho quy hoạch vùng: Trong việc thiết lập các liên kết hạ tầng kỹ thuật liên tỉnh, phương án điều động phối hợp lực lượng, phương tiện chiến đấu giữa các địa phương trong cùng một vùng rủi ro hoặc hành lang kinh tế, tối ưu hóa bán kính phục vụ của các trung tâm ứng phó khẩn cấp cấp vùng.

- Định hướng cho quy hoạch tỉnh và quy hoạch đô thị, nông thôn: Cụ thể hóa việc lồng ghép, tích hợp nội dung quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy vào quy hoạch tỉnh theo đúng quy định tại Điều 15 Luật Phòng cháy, chữa cháy và Cứu nạn, cứu hộ. Đặc biệt đối với các địa phương hiện đang tổ chức lập hoặc điều chỉnh Quy hoạch tỉnh, yêu cầu phải chủ động cập nhật, đồng bộ các định hướng của Quy hoạch hạ tầng PCCC quốc gia ngay sau khi được phê duyệt để rà soát, điều chỉnh kịp thời, tránh xung đột, chồng chéo về quy hoạch sử dụng đất an ninh.

Các địa phương có trách nhiệm căn cứ vào quy hoạch ngành quốc gia để lường trước và bố trí quỹ đất sạch phục vụ mạng lưới Đội Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Khu vực (thay thế mô hình Đội cấp huyện); lồng ghép các dự án hạ tầng giao thông mở rộng ngõ hẻm, bến bãi, trụ nước chữa cháy công cộng vào kế hoạch đầu tư công trung hạn của địa phương nhằm xử lý dứt điểm các bất cập hạ tầng do lịch sử để lại;

- Đối với Thủ đô Hà Nội: Việc lồng ghép, tích hợp Quy hoạch hạ tầng PCCC quốc gia phải bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất và phù hợp tuyệt đối với Quy hoạch Thủ đô theo quy định của Luật Thủ đô số 02/2026/QH16 và tinh thần Nghị quyết số 258/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội.

III. PHẠM VI, RANH GIỚI LẬP ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH, THỜI KỲ, TẦM NHÌN CỦA QUY HOẠCH

1. Tên quy hoạch

Điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

2. Phạm vi, ranh giới lập điều chỉnh quy hoạch; thời kỳ, tầm nhìn của quy hoạch

a) Phạm vi, ranh giới lập điều chỉnh quy hoạch

Nghiên cứu lập quy hoạch trên phạm vi lãnh thổ Việt Nam, với 34 đơn vị hành chính cấp tỉnh bảo đảm phù hợp với Luật Quy hoạch và Nghị quyết số 202/2025/QH15.

b) Thời kỳ, tầm nhìn của quy hoạch

- Thời kỳ của quy hoạch: Thời kỳ 2021 - 2030.

- Tầm nhìn: Đến năm 2050.

c) Đối tượng quy hoạch

Đối tượng quy hoạch là hệ thống hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thuộc phạm vi quy hoạch ngành quốc gia trên lãnh thổ Việt Nam, bao gồm các cấu phần chính sau:

- Mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phục vụ phòng cháy và chữa cháy;
- Hệ thống cung cấp nước phục vụ phòng cháy và chữa cháy;
- Hệ thống giao thông phục vụ phòng cháy và chữa cháy;
- Hệ thống thông tin liên lạc phục vụ phòng cháy và chữa cháy.

Ghi chú:

- Đề cương xác định các cấu phần hạ tầng PCCC làm cơ sở định hướng ở cấp quốc gia; việc cụ thể hóa tại quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị và nông thôn được thực hiện theo quy định của pháp luật về quy hoạch và pháp luật chuyên ngành. Nội dung này không chồng chéo với hạ tầng PCCC cấp cơ sở, hạ tầng nội khu thuộc trách nhiệm của chủ đầu tư trong các đồ án quy hoạch chi tiết, dự án đầu tư xây dựng và phương án PCCC của cơ sở;

- Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy không quy hoạch tổ chức, biên chế lực lượng mà tập trung xác định mạng lưới hạ tầng và điều kiện vật chất, kỹ thuật bảo đảm cho các lực lượng PCCC và CNCH được bố trí, hoạt động và phối hợp thống nhất; hình thành mạng lưới ứng phó liên thông từ lực lượng tại chỗ đến lực lượng chuyên nghiệp.

IV. YÊU CẦU VỀ NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH, HỒ SƠ ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH

1. Yêu cầu chung về nội dung điều chỉnh quy hoạch

Xuất phát từ nhu cầu thực tiễn về việc điều chỉnh quy hoạch hạ tầng PCCC; căn cứ ý kiến tham gia của các đơn vị có liên quan và các quy định của pháp luật

về quy hoạch; các yêu cầu chung về nội dung điều chỉnh của quy hoạch, dự kiến như sau:

1.1. Điều chỉnh quan điểm, mục tiêu và định hướng phát triển hạ tầng PCCC

- Rà soát, cập nhật lại quan điểm phát triển hạ tầng PCCC theo hướng hạ tầng PCCC là một bộ phận quan trọng của hạ tầng bảo đảm an ninh, an toàn quốc gia, hạ tầng đô thị và hạ tầng ứng phó khẩn cấp; phục vụ trực tiếp yêu cầu bảo vệ tính mạng, tài sản của Nhân dân; gắn với mô hình chính quyền địa phương mới, điều chỉnh các quy hoạch quốc gia, quá trình đô thị hóa, loại hình công trình mới và yêu cầu chuyển đổi số, AI; bảo đảm an toàn cho phát triển nhanh, bền vững trong kỷ nguyên mới;

- Rà soát, điều chỉnh đảm bảo mục tiêu tổng quát và tầm nhìn của quy hoạch hạ tầng PCCC phải phù hợp với Chiến lược phát triển kinh tế-xã hội cả nước thời kỳ 2021-2030 và định hướng, chủ trương của Đảng; xác định được tầm nhìn đến năm 2050 đối với hạ tầng PCCC của Việt Nam; mục tiêu cụ thể phải xác định được các chỉ số, chỉ tiêu, định hướng cơ bản giai đoạn 2026 – 2030 và đến năm 2050 về ⁽¹⁾Mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽²⁾Hệ thống cung cấp nước phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽³⁾Hệ thống giao thông phục vụ phòng cháy và chữa cháy; ⁽⁴⁾Hệ thống thông tin liên lạc phục vụ phòng cháy và chữa cháy. Rà soát, cụ thể hóa các chỉ tiêu về mức độ bao phủ của mạng lưới đội/trạm; bán kính phục vụ theo quy chuẩn; thời gian tiếp cận theo mạng giao thông; tỷ lệ khu vực được bảo đảm nguồn nước, giao thông cho xe chữa cháy; tỷ lệ kết nối dữ liệu, truyền tin báo cháy và thông tin chỉ huy.

- Bổ sung định hướng phát triển: phòng ngừa từ sớm, từ xa, từ cơ sở; ứng cứu nhanh, chính xác, liên thông, liên vùng; kết hợp giữa hạ tầng vật lý và hạ tầng số; Đồng thời, cập nhật các yêu cầu mới về chuyển đổi số, khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo theo Nghị quyết 57-NQ/TW; bảo đảm an ninh, an toàn dữ liệu; ứng dụng trí tuệ nhân tạo, IoT, dữ liệu lớn, bản đồ số, mô hình đô thị thông minh trong quản lý hạ tầng PCCC, giám sát nguy cơ và chỉ huy chữa cháy, CNCH;

- Xác định nguyên tắc kế thừa tối đa dữ liệu nền về điều kiện tự nhiên; đồng thời yêu cầu rà soát, thiết lập phương án phân bổ quỹ đất an ninh và cơ cấu lại nguồn vốn trung hạn phù hợp với phạm vi không gian của 34 đơn vị hành chính cấp tỉnh mới.

1.2. Điều chỉnh phân vùng hạ tầng PCCC và phương án phát triển mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phục vụ PCCC

- Rà soát lại phân vùng hạ tầng PCCC theo thực tiễn tổ chức đơn vị hành chính mới, phân bố dân cư, đô thị hóa, công nghiệp hóa, phát triển cao tầng, không gian ngầm, logistics, cảng biển, sân bay, đường cao tốc, đường sắt đô thị, khu du

lịch, khu kinh tế ven biển, khu vực rừng có nguy cơ cháy cao và các địa bàn trọng điểm về an ninh, quốc phòng;

- Đối với mạng lưới trụ sở, doanh trại PCCC và CNCH: xác định định hướng phân bố không gian theo phạm vi phục vụ quốc gia, vùng, liên vùng, liên tỉnh, tỉnh và khu vực liên xã, phường; làm rõ chức năng, năng lực, vùng phục vụ, quan hệ kết nối và thứ tự ưu tiên đầu tư.

Xác định hệ thống nguyên tắc, tiêu chí về quy mô, diện tích, bán kính phục vụ, thời gian tiếp cận, mức độ rủi ro, khả năng chỉ viện và thứ tự ưu tiên đầu tư trên cơ sở kế thừa Quy hoạch được phê duyệt tại Quyết định số 819/QĐ-TTg. Kết hợp xây mới tại địa bàn còn khoảng trống bảo vệ; cải tạo, mở rộng công trình xuống cấp, quá tải; bố trí hình thức hỗ trợ linh hoạt tại địa bàn đặc thù; khai thác quỹ đất công, trụ sở dôi dư khi đáp ứng yêu cầu vị trí, giao thông, nguồn nước và vận hành.

- Đối với công trình chuyên ngành phục vụ PCCC và CNCH: xác định định hướng phát triển và phân bố trung tâm thông tin chỉ huy; cơ sở huấn luyện, thực hành, thực chiến; kho dự trữ; cơ sở bảo dưỡng, sửa chữa; thử nghiệm, kiểm định; nghiên cứu khoa học và giáo dục cộng đồng; phân loại theo cấp phục vụ, công suất, phạm vi dùng chung và thứ tự ưu tiên đầu tư.

1.3. Điều chỉnh hệ thống cấp nước phục vụ chữa cháy

- Rà soát tổng thể hệ thống nguồn nước chữa cháy tại đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư, làng nghề và khu vực nông thôn, miền núi, ven biển, đảo; xác định các khu vực không đảm bảo nguồn nước phục vụ chữa cháy theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy; khu vực thiếu trụ nước, thiếu áp lực, lưu lượng, chưa tích hợp yêu cầu chữa cháy vào hệ thống cấp nước hoặc có nguy cơ cháy lan cao nhưng điều kiện cấp nước còn hạn chế;

- Bảo đảm đồng bộ, lồng ghép mạng lưới hạ tầng PCCC vào quy hoạch cấp nước đô thị và quy hoạch thủy lợi; đánh giá tác động của biến đổi khí hậu (hạn hán, xâm nhập mặn) để định hướng tổ chức hệ thống bền lấy nước tự nhiên, trạm bơm dự phòng phục vụ các khu công nghiệp, kho xăng dầu, hóa chất; khi đầu tư mới hoặc cải tạo hệ thống cấp nước phải đồng thời thiết kế, xây dựng và đưa vào sử dụng trụ nước chữa cháy, bể chứa, bền lấy nước, điểm hút nước phục vụ xe chữa cháy. Nghiên cứu yêu cầu tích hợp các tiêu chuẩn kỹ thuật về "trụ nước chữa cháy thông minh tích hợp cảm biến IoT" (ứng dụng mô hình của Hàn Quốc) vào hệ thống cấp nước đô thị nhằm tạo căn cứ pháp lý cho các địa phương thiết kế và bố trí ngân sách đầu tư đồng bộ;

- Bổ sung phương án khai thác nguồn nước tự nhiên, bể chứa nước cộng đồng, điểm lấy nước cố định và hệ thống tiếp nước cơ động đối với khu vực nông thôn, miền núi, rừng, ven biển, đảo, khu vực không đảm bảo nguồn nước phục vụ chữa cháy theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy; đồng thời rà soát, bảo đảm khả năng cấp nước chữa cháy trong và ngoài công trình đối với nhà cao tầng, khu đô thị mới, trung tâm thương mại, nhà ga, cảng, kho bãi và các công trình trọng điểm, có phương án dự phòng khi xảy ra sự cố mất điện, mất nước hoặc ngập úng;

- Bổ sung phương án quy hoạch, bố trí mạng lưới các điểm lấy nước phục vụ trực thăng chữa cháy tại các hồ chứa, sông, đập và các nguồn nước tự nhiên khác phục vụ chữa cháy rừng, cháy quy mô lớn, cứu nạn, cứu hộ và ứng phó các tình huống khẩn cấp; đồng thời tích hợp các điểm lấy nước này vào cơ sở dữ liệu và bản đồ số hạ tầng phòng cháy và chữa cháy phục vụ công tác chỉ huy, điều hành;

- Xác định hệ thống cấp nước đô thị là nguồn cung cấp nước chữa cháy chủ đạo tại các khu vực đô thị; hạn chế việc đầu tư, xây dựng các bể nước chữa cháy độc lập đối với các khu vực đã có mạng lưới cấp nước, hòng, trụ nước chữa cháy đáp ứng đầy đủ yêu cầu kỹ thuật chuyên ngành;

- Nghiên cứu, đề xuất các giải pháp kỹ thuật và phương án đầu tư hạ tầng cấp nước chữa cháy đặc thù (trạm bơm mini, bể nước ngầm, mạng lưới đường ống, hòng cấp nước...) áp dụng riêng cho các khu dân cư hiện hữu không bảo đảm hạ tầng giao thông phục vụ chữa cháy theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy.

1.4. Điều chỉnh hệ thống giao thông phục vụ chữa cháy và CNCH

- Đánh giá khả năng tiếp cận của xe chữa cháy tại đô thị cũ, khu dân cư mật độ cao, phố cổ, làng nghề, chung cư cũ, khu công nghiệp, khu du lịch, vùng sâu, vùng xa, miền núi, ven sông, ven biển; xác định điểm nghẽn gồm đường hẹp, hẻm sâu, thiếu điểm quay đầu, lối tiếp cận bị lấn chiếm, ùn tắc, ngập nước và địa hình chia cắt để đề xuất giải pháp phù hợp từng địa bàn;

- Điều chỉnh quy hoạch theo hướng gắn quy hoạch PCCC với quy hoạch giao thông, quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng nông thôn, quy hoạch khu công nghiệp. Các tuyến đường mới, tuyến cải tạo, đường nội bộ khu đô thị, khu công nghiệp, khu du lịch phải đáp ứng yêu cầu về tải trọng, chiều rộng, bán kính quay xe, chiều cao thông thủy, điểm đỗ xe chuyên dụng, lối tiếp cận công trình, đặc biệt đối với nhà cao tầng, công trình ngầm, trung tâm thương mại, bệnh viện, trường học, nhà ga, kho xăng dầu, hóa chất,...;

- Đối với khu vực nông thôn, miền núi, rừng, cần bổ sung hệ thống đường tuần tra, đường băng cản lửa, đường phục vụ xe chữa cháy rừng, điểm đỗ trực

thăng hoặc UAV chuyên dụng nếu cần thiết, điểm tập kết lực lượng, phương tiện, vật tư. Đối với đô thị lớn, cần nghiên cứu phương án giao thông ưu tiên cho xe chữa cháy, hệ thống điều khiển đèn tín hiệu ưu tiên, tích hợp hệ thống camera giao thông thông minh (AI) để giám sát hành trình, tự động điều tiết và phân luồng giao thông tạo làn sóng xanh cho phương tiện chữa cháy, dữ liệu bản đồ số về đường cấm, đường hẹp, công trình cản trở, phục vụ chỉ huy điều động nhanh,...;

- Nghiên cứu, thiết lập định hướng phát triển hạ tầng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ tại "không gian tầm thấp" (độ cao đến khoảng 3.000m) tại các khu vực đô thị có mật độ nén cao, giao thông phức tạp; quy hoạch hệ thống điểm tập kết, hạ tầng bãi đáp, trạm sạc và hành lang bay an toàn cho phương tiện bay không người lái (UAV) chuyên dụng nhằm bảo đảm tiêu chí "thời gian vàng 5 phút" trong công tác ứng phó.

1.5. Điều chỉnh hệ thống thông tin liên lạc, cơ sở dữ liệu, truyền tin báo sự cố và chỉ huy điều hành

- Nghiên cứu xây dựng nền tảng hạ tầng dữ liệu dùng chung thống nhất toàn quốc để phục vụ hiện đại hóa, chỉ huy, chỉ đạo của toàn lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH;

- Nghiên cứu bổ sung cấu phần hạ tầng số PCCC, gồm: trung tâm thông tin chỉ huy PCCC và CNCH cấp quốc gia, cấp vùng, cấp tỉnh; hệ thống cơ sở dữ liệu PCCC và CNCH; hệ thống truyền tin báo cháy, báo sự cố; hệ thống bản đồ số, định vị phương tiện, quản lý nguồn nước, quản lý trụ sở, doanh trại, công trình có nguy hiểm về cháy, nổ; hệ thống kết nối camera, IoT, cảm biến, báo cháy tự động, dữ liệu dân cư, dữ liệu quy hoạch, dữ liệu giao thông, dữ liệu khí tượng thủy văn; hệ thống quản lý thông tin cháy rừng ảnh vệ tinh; bảo đảm đồng bộ, liên thông với Kiến trúc Chính quyền số, hệ thống Trung tâm điều hành thông minh (IOC) của địa phương và các nền tảng hạ tầng viễn thông an toàn phục vụ ứng dụng IoT, AI, UAV, GIS và hệ thống truyền tin báo sự cố;

- Xác định nguyên tắc liên thông, chia sẻ dữ liệu giữa Bộ Công an, các bộ, ngành, địa phương (đặc biệt yêu cầu thiết lập cổng kết nối liên thông dữ liệu thời gian thực (Real-time Data Sharing) với hệ thống quản lý thông tin cháy rừng ảnh vệ tinh của Cục Lâm nghiệp và Kiểm lâm thuộc Bộ Nông nghiệp và Môi trường), doanh nghiệp hạ tầng, đơn vị quản lý khu công nghiệp, khu đô thị, tòa nhà, cơ sở trọng điểm. Hệ thống phải phục vụ chỉ huy điều hành từ Trung ương đến cơ sở, đồng thời hỗ trợ phân tích nguy cơ, cảnh báo sớm (đẩy mạnh ứng dụng công nghệ trí tuệ nhân tạo (AI), dữ liệu lớn (Big Data) và bản đồ số không gian (GIS) để tự động định vị tọa độ, truyền tin báo sự cố và lệnh chỉ huy tác chiến đồng thời đến Trung tâm chỉ huy PCCC và lực lượng Kiểm lâm), đánh giá hiệu quả đầu tư, xác định khu vực còn thiếu hạ tầng PCCC;

- Bổ sung phương án bảo đảm an toàn thông tin, an ninh dữ liệu, tiêu chuẩn kỹ thuật kết nối, phân quyền khai thác dữ liệu, cơ chế cập nhật thường xuyên và trách nhiệm của từng cấp, từng ngành.

1.6. Điều chỉnh nhu cầu sử dụng đất phục vụ hạ tầng PCCC

- Điều chỉnh theo hướng rà soát tổng thể quỹ đất cho trụ sở, doanh trại, trung tâm chỉ huy, huấn luyện, kho phương tiện – vật tư, cơ sở nghiên cứu, bảo dưỡng, điểm/trạm vệ tinh, bến lấy nước, đường tiếp cận và bãi đỗ phương tiện chuyên dụng; bảo đảm phù hợp Luật Quy hoạch năm 2025 và thống nhất với các quy hoạch quốc gia, vùng, tỉnh, đô thị, nông thôn và quy hoạch ngành liên quan.

(Chuyển phương pháp phân bố mạng lưới từ bám cứng theo địa giới hành chính sang phân vùng rủi ro và vùng phục vụ; nghiên cứu mô hình Đội Cảnh sát PCCC và CNCH khu vực liên xã trên cơ sở bảo đảm bán kính theo quy chuẩn, thời gian tiếp cận, khả năng chỉ huy, quân số, phương tiện và điều kiện làm việc);

- Ưu tiên bố trí đất tại địa bàn chưa có đội/trạm PCCC, khu vực bán kính phục vụ xa, đô thị hóa và công nghiệp hóa nhanh, khu vực có nguy cơ cháy nổ cao, công trình đặc thù, vùng rừng, ven biển, đảo, sông nước và khu vực thường xuyên xảy ra thiên tai; đồng thời khai thác hiệu quả quỹ đất công, trụ sở dôi dư và đất trong khu công nghiệp, khu đô thị mới để phát triển công trình PCCC;

- Đối với khu vực khó bố trí quỹ đất lớn, cho phép áp dụng mô hình trạm nhỏ, trạm vệ tinh, trạm mô-đun hoặc điểm thường trực kết hợp công trình, hạ tầng sẵn có, bảo đảm yêu cầu trực chiến và điều kiện hoạt động tối thiểu.

1.7. Điều chỉnh định hướng phát triển hạ tầng PCCC gắn với các quy hoạch khác

Điều chỉnh theo hướng rà soát, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ giữa Quy hoạch hạ tầng PCCC với quy hoạch quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị và nông thôn, cùng các quy hoạch ngành có liên quan; kịp thời xử lý các nội dung chồng chéo, mâu thuẫn theo quy định của Luật Quy hoạch năm 2025.

1.8. Rà soát, cập nhật các nội dung khác theo quy định pháp luật về quy hoạch và yêu cầu thực tiễn

- Cập nhật đầy đủ căn cứ pháp lý mới về quy hoạch, PCCC và CNCH, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, cơ sở dữ liệu và hạ tầng kỹ thuật liên quan; tổ chức đánh giá toàn diện kết quả thực hiện Quy hoạch hạ tầng PCCC đã được phê duyệt tại Quyết định số 819/QĐ-TTg, làm rõ các nội dung đã triển khai, tồn tại, vướng mắc và tác động của việc sắp xếp đơn vị hành chính, thay đổi phân bố dân cư đối với yêu cầu bảo đảm PCCC ở cơ sở;

- Bổ sung phương án huy động nguồn lực đầu tư từ ngân sách trung ương, ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác, đẩy mạnh xã hội hóa đối với các cấu phần phù hợp như truyền tin báo cháy, giáo dục cộng đồng, dịch vụ

kỹ thuật, kho vật tư và hạ tầng PCCC tại khu công nghiệp, đô thị, khu du lịch và cơ sở trọng điểm;

- Hoàn thiện hệ thống chỉ tiêu theo dõi, giám sát thực hiện quy hoạch làm cơ sở đánh giá hiệu quả đầu tư và tổ chức thực hiện, gồm các chỉ tiêu về mạng lưới đội/trạm PCCC, bán kính phục vụ, bảo đảm nguồn nước, giao thông chữa cháy, kết nối truyền tin báo cháy, năng lực phương tiện – trang bị và mức độ cập nhật dữ liệu trên cơ sở dữ liệu PCCC và CNCH.

2. Yêu cầu cụ thể về nội dung điều chỉnh quy hoạch hạ tầng PCCC

Trên cơ sở rà soát các nội dung yêu cầu chung theo quy định, cùng với các phân tích đánh giá thực trạng các yếu tố tác động, xác định cụ thể các nội dung điều chỉnh quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy như sau:

2.1. Phân tích, đánh giá sự thay đổi các yếu tố, điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và bối cảnh tác động đến phát triển hạ tầng PCCC

2.1.1. Đánh giá tác động từ thay đổi tổ chức lãnh thổ và mô hình hành chính

- Rà soát sự thay đổi về quy mô diện tích, ranh giới quản lý của 34 đơn vị hành chính cấp tỉnh sau quá trình sắp xếp.

- Đánh giá mức độ ảnh hưởng của việc tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp đến phương thức quản lý, bán kính phục vụ và khả năng tiếp cận của mạng lưới hạ tầng PCCC hiện hữu.

- Nhận diện những hạn chế phát sinh khi không gian quản lý hành chính thay đổi so với thiết kế mạng lưới trạm/đội PCCC thời kỳ trước.

2.1.2. Đánh giá tác động của điều kiện tự nhiên và biến đổi khí hậu

- Kế thừa các dữ liệu nền về địa lý, khí hậu từ quy hoạch thời kỳ trước. Nhận diện, xác định các loại hình thiên tai, đánh giá rủi ro thiên tai đối với từng vùng, địa phương tác động đến hệ thống hạ tầng kỹ thuật PCCC làm cơ sở định hướng phát triển phù hợp.

- Rà soát, cập nhật và sử dụng Kịch bản biến đổi khí hậu và nước biển dâng cho Việt Nam mới nhất (năm 2020 và tham khảo dự thảo phiên bản 2025) làm cơ sở đánh giá mức độ tác động (nước biển dâng, ngập lụt, sạt lở, hạn hán kéo dài) đến an toàn công trình PCCC và khả năng duy trì nguồn nước chữa cháy tự nhiên tại các vùng chịu ảnh hưởng.

2.1.3. Đánh giá tác động của bối cảnh kinh tế - xã hội và xu hướng phát triển mới

- Đánh giá tác động của đô thị hóa, hành lang kinh tế và vùng động lực mới đối với nhu cầu hạ tầng PCCC; phân tích, dự báo nguy cơ cháy, nổ tại khu công

nghiệp, cụm công nghiệp, trung tâm logistics, cảng biển, chợ đầu mối, công trình ngầm đô thị và các hạ tầng chiến lược theo định hướng của Quy hoạch tổng thể quốc gia;

- Nhận diện yêu cầu mới phát sinh từ công trình cao tầng, siêu cao tầng và không gian ngầm; trung tâm dữ liệu, cơ sở bán dẫn, kho lạnh, logistics; pin lithium-ion, trạm sạc và hệ thống lưu trữ năng lượng; LNG, hydro, amoniac và hóa chất nguy hiểm; điện gió, điện mặt trời; hạ tầng giao thông tốc độ cao; cháy rừng, hạn hán, ngập lụt, xâm nhập mặn và các thảm họa có thể gây gián đoạn giao thông, cấp điện, cấp nước, thông tin liên lạc trên diện rộng.

- Phân tích bối cảnh và khả năng huy động nguồn lực đầu tư phát triển hạ tầng PCCC từ ngân sách nhà nước và các nguồn xã hội hóa theo quy định của pháp luật hiện hành.

2.1.4. Phân tích, đánh giá bối cảnh phát triển, các yếu tố tác động và nguy cơ phát sinh ảnh hưởng đến phát triển hạ tầng PCCC

Phân tích, đánh giá bối cảnh phát triển, các yếu tố tác động và xu hướng phát sinh các nguy cơ, rủi ro mới ảnh hưởng đến yêu cầu phát triển hạ tầng phòng cháy, chữa cháy từ các loại hình công trình, cơ sở hạ tầng, công nghệ và nguồn năng lượng mới (như trung tâm dữ liệu, hệ thống lưu trữ năng lượng, trạm sạc xe điện, công trình sử dụng LNG, Hydro và các loại hình tương tự).

2.2. Phân tích, đánh giá hiện trạng phát triển hạ tầng PCCC

Nội dung đánh giá cần tập trung vào việc đo lường mức độ tiệm cận mục tiêu; nhận diện các độ lệch giữa định hướng quy hoạch và thực tiễn triển khai; làm rõ nguyên nhân của những tồn tại do tác động của việc sáp nhập đơn vị hành chính và thay đổi thể chế.

2.2.1. Đánh giá kết quả thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu đã đề ra trong quy hoạch

- Tổ chức đánh giá hiện trạng đối với các nhóm đối tượng quy hoạch (mạng lưới trụ sở; hệ thống cấp nước; hệ thống giao thông; hạ tầng thông tin liên lạc; sử dụng đất; nguồn lực đầu tư) gắn với ranh giới đơn vị hành chính cấp tỉnh mới, dựa trên phân loại rủi ro cháy, nổ và tiêu chí bán kính phục vụ;

- Tổ chức đánh giá mức độ đạt được trên thực tế so với các mục tiêu, chỉ tiêu đã đề ra tại Quyết định số 819/QĐ-TTg, trọng tâm bao gồm: Chỉ tiêu về xây dựng mạng lưới trụ sở, doanh trại; chỉ tiêu về đầu tư trang bị phương tiện chữa cháy cơ giới; tỷ lệ bảo đảm nguồn nước chữa cháy tại đô thị và khu công nghiệp;

- Dự báo mức độ khả thi và khả năng hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu trong thời gian còn lại của thời kỳ quy hoạch nếu không tiến hành điều chỉnh.

2.2.2. Đánh giá tình hình triển khai các định hướng phát triển và tổ chức không gian hạ tầng PCCC

- Đánh giá mức độ chuyển hóa định hướng không gian của Quy hoạch hạ tầng PCCC vào quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn và các quy hoạch có liên quan; làm rõ nội dung đã tích hợp, chưa tích hợp hoặc tích hợp nhưng chưa có dự án và nguồn lực thực hiện.

- Phân tích và nhận diện những bất cập, sự không tương thích của định hướng phân bổ mạng lưới Đội Cảnh sát PCCC và CNCH theo "đơn vị hành chính cấp huyện" so với bối cảnh triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp hiện nay;

- Đánh giá thực trạng triển khai các định hướng phát triển hệ thống cấp nước, giao thông và thông tin liên lạc phục vụ chữa cháy tại địa phương; làm rõ các vướng mắc trong cơ chế phối hợp liên ngành;

- Chú trọng đánh giá hiện trạng hạ tầng PCCC tại các không gian phát triển mới và khu vực đặc thù của các siêu đô thị như: Mô hình phát triển TOD, mạng lưới đường sắt đô thị (metro), công trình ngầm, trung tâm logistics; các khu vực đô thị lõi có nhiều ngõ, hẻm sâu, nhà ở kết hợp sản xuất kinh doanh và các khu vực chịu ảnh hưởng bởi ngập lụt, triều cường, biến đổi khí hậu.

2.2.3. Đánh giá kết quả triển khai dự án ưu tiên và tình hình huy động nguồn lực

- Đánh giá tiến độ, hiệu quả triển khai các dự án quan trọng quốc gia, dự án ưu tiên đầu tư đã được xác định trong danh mục của quy hoạch (như hệ thống Trung tâm ứng phó khẩn cấp, các dự án đầu tư phương tiện, trang thiết bị);

- Đánh giá tình hình bố trí và huy động nguồn lực tài chính: Phân tích kết quả giải ngân vốn đầu tư công; làm rõ nguyên nhân chậm trễ hoặc không khả thi đối với các dự án sử dụng vốn vay ODA; đánh giá kết quả huy động nguồn lực từ ngân sách địa phương và xã hội hóa đối với phát triển hạ tầng PCCC.

2.2.4. Đánh giá hiện trạng hạ tầng và điều kiện hoạt động của các lực lượng PCCC và CNCH tại địa bàn cơ sở

- Rà soát, thống kê và lập bản đồ phân bổ các đơn vị Cảnh sát PCCC và CNCH; đội PCCC và CNCH chuyên ngành; đội dân phòng và các nguồn lực có thể huy động tham gia PCCC và CNCH. Đánh giá theo từng địa bàn về vị trí, phạm vi phục vụ, quân số thường trực, phương tiện, thiết bị, nguồn nước, nơi làm việc, nơi bảo quản phương tiện, điều kiện huấn luyện, thông tin liên lạc, khả năng tiếp nhận và truyền tin báo cháy, thời gian tiếp cận hiện trường và khả năng phối hợp, chi viện;

- Phân tích mức độ bao phủ, chồng lấn hoặc thiếu hụt năng lực PCCC và CNCH; xác định các khu vực chưa có lực lượng, phương tiện tại chỗ hoặc lực lượng chuyên nghiệp khó tiếp cận kịp thời, nhất là khu dân cư tập trung, đô thị mật độ cao, khu vực ngõ nhỏ, làng nghề, khu công nghiệp, cụm công nghiệp, rừng, miền núi, biên giới, hải đảo, khu vực ven sông, hồ và địa bàn có nguy cơ cháy, nổ, tai nạn, sự cố cao.

2.2.5. Xác định khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân và kiến nghị điều chỉnh

- Tổng hợp các điểm nghẽn, vướng mắc trong quá trình thực hiện quy hoạch. Xác định rõ các nguyên nhân khách quan (như thay đổi ranh giới hành chính, tác động của biến đổi khí hậu) và nguyên nhân chủ quan (dữ liệu thiếu, phân bổ nguồn lực dàn trải, phối hợp liên ngành, quỹ đất, thủ tục đầu tư, vận hành và bảo trì);

- Phân tích sự chênh lệch (độ lệch) giữa hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật với năng lực đáp ứng thực tế của hạ tầng cơ sở;

- Từ các kết quả đánh giá trên, xác lập luận cứ khoa học và kiến nghị cụ thể các nội dung bắt buộc phải điều chỉnh trong Quy hoạch hạ tầng PCCC để bảo đảm tính khả thi, đồng bộ và thích ứng với yêu cầu mới.

2.3. Phân tích, đánh giá hiện trạng phân bố, sử dụng không gian hạ tầng PCCC

- Đánh giá sự liên kết, đồng bộ của hạ tầng phòng cháy và chữa cháy trên phạm vi cả nước;

- Đánh giá sự liên kết giữa hạ tầng phòng cháy và chữa cháy với hệ thống kết cấu hạ tầng kỹ thuật của các ngành khác có liên quan trong phạm vi vùng lãnh thổ.

2.4. Dự báo xu thế phát triển trong nước và quốc tế; phân tích, dự báo các nguồn lực phát triển, xây dựng các kịch bản điều chỉnh quy hoạch

2.4.1. Phân tích, dự báo xu thế phát triển trong nước và quốc tế tác động đến phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy

- Phân tích, dự báo sự gia tăng mật độ dân cư, quá trình đô thị hóa, sự hình thành các hành lang kinh tế và các vùng động lực phát triển mới tác động đến nhu cầu bảo đảm hạ tầng PCCC trên không gian lãnh thổ 34 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Phân tích, dự báo những thách thức từ biến đổi khí hậu (nước biển dâng, hạn hán kéo dài...) và xu hướng phát triển không gian ngầm, công trình cao tầng ảnh hưởng đến việc tổ chức hạ tầng cấp nước và giao thông chữa cháy;

- Phân tích, dự báo xu thế phát triển quốc tế tác động đến phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy.

2.4.2. Phân tích, dự báo các nguồn lực phát triển trong thời kỳ quy hoạch.

Phân tích khả năng huy động nguồn lực đầu tư từ ngân sách trung ương, ngân sách địa phương và nguồn vốn ngoài ngân sách trong thời kỳ quy hoạch, dựa trên cơ chế phân cấp mới.

2.4.3. Xây dựng và lựa chọn kịch bản phát triển hạ tầng PCCC

Yêu cầu đơn vị tư vấn xây dựng, mô phỏng và so sánh tối thiểu 03 kịch bản phát triển không gian hạ tầng PCCC để lựa chọn kịch bản tối ưu nhất:

- **Kịch bản 1 – Kế thừa và chỉnh lý theo quy định:** Kế thừa cơ bản định hướng và mạng lưới hạ tầng PCCC tại Quyết định số 819/QĐ-TTg; cập nhật theo phạm vi 34 đơn vị hành chính cấp tỉnh, mô hình chính quyền địa phương mới và các quy hoạch có liên quan. Rà soát, điều chỉnh các vị trí không còn phù hợp; xử lý dự án trùng lặp; ưu tiên đầu tư bù đắp khoảng trống về bán kính phục vụ theo quy chuẩn. Kịch bản này có mức độ điều chỉnh và nhu cầu vốn ban đầu tương đối thấp, nhưng có thể chưa khắc phục triệt để tình trạng bố trí hạ tầng phụ thuộc vào địa giới hành chính và khoảng trống bảo vệ thực tế.

- **Kịch bản 2 – Phát triển tập trung theo cực, vùng và hành lang:** Ưu tiên đầu tư hạ tầng PCCC tại các đô thị lớn, cực tăng trưởng, trung tâm vùng, khu kinh tế, khu công nghiệp, khu công nghệ cao, trung tâm logistics, đầu mối giao thông và hành lang kinh tế có mật độ dân cư, tài sản hoặc hoạt động sản xuất, kinh doanh tập trung. Hình thành các trung tâm PCCC và CNCH có năng lực chuyên sâu, phạm vi hỗ trợ liên tỉnh, liên vùng. Kịch bản này giúp tập trung nguồn lực và nâng cao hiệu quả khai thác hạ tầng, nhưng phải có giải pháp hạn chế chênh lệch về khả năng bảo vệ giữa đô thị với nông thôn, miền núi, biên giới, ven biển và hải đảo.

- **Kịch bản 3 – Tái cấu trúc theo rủi ro, thời gian đáp ứng và mạng lưới đa tầng:** Bố trí hạ tầng PCCC theo phân vùng rủi ro cháy, nổ, sự cố, tai nạn; quy mô dân số, mật độ xây dựng, giá trị tài sản, công trình trọng yếu và khả năng tiếp cận hiện trường, thay cho phương pháp phân bố chủ yếu theo địa giới hành chính. Kết hợp kiểm tra bán kính phục vụ theo quy chuẩn với mô phỏng thời gian di chuyển thực tế trên mạng giao thông; tổ chức mạng lưới gồm trung tâm vùng, đội PCCC và CNCH chuyên nghiệp, trạm vệ tinh, lực lượng cơ động và các lực lượng PCCC chuyên ngành, cơ sở, dân phòng, tình nguyện đã được kiểm chứng năng lực. Lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH giữ vai trò nòng cốt; các lực lượng khác tham gia phát hiện, xử lý ban đầu và phối hợp tác chiến, không thay thế năng lực chuyên nghiệp tại địa bàn có rủi ro cao. Mạng lưới được kết nối với cơ sở dữ liệu, bản đồ rủi ro và hệ thống tiếp nhận, chỉ huy, điều hành PCCC và CNCH.

Ghi chú:

Mỗi kịch bản phải được mô phỏng trong điều kiện phát triển bình thường, tăng trưởng cao, ìn tắc hoặc gián đoạn giao thông, thiên tai và xảy ra đồng thời nhiều vụ việc. Việc lựa chọn căn cứ vào mức độ giảm rủi ro; tỷ lệ dân số, địa bàn và cơ sở nguy hiểm được bảo vệ; bán kính và thời gian tiếp cận; khả năng huy động, phối hợp; tính công bằng lãnh thổ; nhu cầu đất đai; tổng chi phí vòng đời; khả năng tận dụng hạ tầng hiện có; tính khả thi về nguồn lực và khả năng thích ứng dài hạn.

Kết quả phải thể hiện bằng bản đồ vùng phục vụ, bản đồ khoảng trống bảo vệ, bảng so sánh chỉ tiêu, nhu cầu sử dụng đất, tổng mức đầu tư, chi phí vận hành, danh mục dự án và phân kỳ thực hiện của từng kịch bản; đồng thời giải trình rõ căn cứ lựa chọn kịch bản đề xuất.

2.5. Xác định yêu cầu của phát triển kinh tế - xã hội đối với phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy; những cơ hội và thách thức phát triển

(1) Xác định yêu cầu của phát triển kinh tế - xã hội đối với việc phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy:

- Xác định các yêu cầu mới đối với việc tổ chức không gian hạ tầng PCCC khi sắp xếp lãnh thổ từ 63 tỉnh xuống còn 34 đơn vị hành chính cấp tỉnh và bãi bỏ đơn vị hành chính cấp huyện.

- Đánh giá yêu cầu tích hợp, lồng ghép tiêu chí hạ tầng PCCC vào các cấp độ quy hoạch đô thị, nông thôn, khu công nghiệp theo quy định của Luật PCCC và CNCH.

- Xác định yêu cầu cập nhật, phân bổ lại mạng lưới bảo vệ PCCC đồng bộ với các cực tăng trưởng, hành lang kinh tế, vùng động lực theo Điều chỉnh Quy hoạch tổng thể quốc gia, 06 quy hoạch vùng và các quy hoạch ngành có liên quan.

- Xác định yêu cầu phát triển hạ tầng số, ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, chỉ huy điều hành, đáp ứng xu thế chuyển đổi số và phát triển không gian ngầm đô thị.

(2) Phân tích, đánh giá cơ hội, thách thức phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy, gồm:

- Phân tích cơ hội thu hút nguồn lực từ các cơ chế, chính sách mới theo Luật PCCC (chính sách xã hội hóa, nguồn thu từ bảo hiểm cháy nổ bắt buộc).

- Đánh giá thách thức trong việc cơ cấu lại quỹ đất, xử lý tài sản công dồn dư sau sáp nhập tỉnh, cũng như việc khắc phục những điểm nghẽn về hạ tầng giao thông, nguồn nước hiện hữu.

2.6. Xác định các quan điểm, tầm nhìn, mục tiêu phát triển

- Xác định quan điểm phát triển theo hướng chuyển từ phân bổ chủ yếu theo địa giới hành chính sang phân bổ theo vùng nguy cơ, vùng phục vụ và khả năng chi viện; kế thừa có chọn lọc mạng lưới đã được phê duyệt, ưu tiên khắc phục khoảng trống bảo vệ và dự án quá tải, xuống cấp; kết hợp hạ tầng vật lý với hạ tầng số; bảo đảm phù hợp mô hình chính quyền địa phương hai cấp, khả năng cân đối nguồn lực và chi phí quản lý, vận hành trong toàn bộ vòng đời công trình;

- Xây dựng mục tiêu tổng quát trong thời kỳ quy hoạch 10 năm, mục tiêu cho tầm nhìn đến năm 2050: Xây dựng mục tiêu tổng quát tương thích với mô hình tổ chức không gian của 34 tỉnh/thành phố trực thuộc trung ương và định hướng phát triển của 06 Vùng kinh tế - xã hội. Thiết lập mục tiêu hiện đại hóa mạng lưới thông tin chỉ huy, đáp ứng yêu cầu xử lý dữ liệu lớn (Big Data) và trí tuệ nhân tạo (AI) tầm nhìn đến năm 2050;

- Xác định mục tiêu cụ thể trong thời kỳ quy hoạch theo giai đoạn 05 năm: Lượng hóa hệ thống chỉ tiêu kỹ thuật đối với 04 đối tượng hạ tầng PCCC áp dụng trên ranh giới 34 đơn vị hành chính mới. Xây dựng mục tiêu định lượng về độ bao phủ của mạng lưới "Đội Cảnh sát PCCC và CNCH khu vực", thay thế cho các mục tiêu phân bổ theo cấp huyện không còn phù hợp. Xác định lộ trình hoàn thành các chỉ tiêu về cải tạo giao thông ngõ sâu, cấp nước chữa cháy đô thị và tỷ lệ kết nối truyền tin báo cháy cơ sở.

2.7. Định hướng phát triển phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy mang tính liên vùng, liên tỉnh

2.7.1. Phân vùng hạ tầng phòng cháy và chữa cháy

- Đồng bộ hóa không gian lãnh thổ: Rà soát, thiết lập lại cấu trúc phân vùng hạ tầng PCCC bảo đảm đồng bộ với định hướng tổ chức không gian của 06 vùng kinh tế - xã hội quốc gia và ranh giới hành chính của 34 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương mới sau sắp xếp. Trên cơ sở đó, xác định lại danh sách các địa phương đóng vai trò trung tâm vùng và địa phương trọng điểm vệ tinh để ưu tiên phân bổ nguồn lực;

- Phân vùng dựa trên rủi ro: Cập nhật tiêu chí phân vùng trên cơ sở phân tích thực tiễn phân bố dân cư và mức độ rủi ro cháy, nổ. Tập trung đánh giá các khu vực chịu tác động mạnh từ quá trình đô thị hóa, công nghiệp hóa, đặc biệt là sự phát triển của không gian ngầm, công trình siêu cao tầng, hệ thống logistics, cảng biển, sân bay, mạng lưới đường bộ cao tốc, đường sắt đô thị, khu vực đô thị lõi mật độ cao, khu vực phát triển theo mô hình TOD, khu vực sông nước, ven biển, khu vực rừng có nguy cơ cháy cao và các địa bàn trọng điểm về an ninh, quốc phòng. Nghiên cứu thiết lập Bản đồ rủi ro cháy, nổ, sự cố, tai nạn quốc gia

tích hợp dữ liệu đa lớp (dân cư, đô thị, công nghiệp...) làm cơ sở khoa học để nhận diện chính xác khu vực thiếu hụt hạ tầng và định hướng ưu tiên phân bổ nguồn lực đầu tư, tránh dàn trải.

2.7.2. Định hướng phân bổ không gian mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phục vụ phòng cháy và chữa cháy.

Phát triển mạng lưới trụ sở, doanh trại và công trình phục vụ PCCC và CNCH theo hướng đồng bộ, thống nhất, liên thông từ trung ương đến địa bàn cơ sở; phù hợp với mô hình chính quyền địa phương, phân bố dân cư, không gian phát triển kinh tế - xã hội và đặc điểm rủi ro của từng khu vực. Lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH được tổ chức, bố trí thống nhất, giữ vai trò nòng cốt; lực lượng PCCC và CNCH cơ sở, chuyên ngành, dân phòng, cá nhân đăng ký tham gia tình nguyện và Nhân dân là lực lượng tại chỗ thực hiện phòng ngừa, phát hiện, báo tin, thoát nạn, chữa cháy và CNCH ban đầu, phối hợp khi được huy động theo quy định của pháp luật;

- Chuyển đổi mô hình phân bổ mạng lưới trụ sở, doanh trại từ cách bố trí chủ yếu theo đơn vị hành chính cấp huyện sang mạng lưới phục vụ theo khu vực liên xã, phường; bảo đảm phù hợp với tổ chức chính quyền địa phương hai cấp, phân bố dân cư, hệ thống đô thị, khu vực tập trung hoạt động kinh tế và đặc điểm nguy cơ cháy, nổ, tai nạn, sự cố;

- Tổ chức không gian mạng lưới theo phạm vi phục vụ quốc gia, vùng, liên vùng, liên tỉnh và địa phương; bảo đảm sự liên kết giữa các đầu mối chỉ huy, điều phối, huấn luyện, dự trữ, bảo dưỡng, thử nghiệm, kiểm định và lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ. Việc phân định phạm vi phục vụ không làm phát sinh cấp tổ chức hoặc cấp hành chính mới;

- Phân bổ mạng lưới trên cơ sở phân vùng nguy cơ, yêu cầu bảo vệ mục tiêu trọng yếu, khả năng tiếp cận hiện trường và chỉ viện; ưu tiên vùng kinh tế động lực, đô thị tập trung, khu công nghiệp, khu kinh tế, trung tâm năng lượng, hóa chất, logistics, cảng biển, cảng hàng không, cửa khẩu, công trình ngầm, nhà cao tầng và các địa bàn rừng, miền núi, biên giới, ven biển, hải đảo, thường xuyên bị thiên tai, chia cắt;

- Chuẩn hóa nguyên tắc, tiêu chí phân bổ mạng lưới trụ sở, doanh trại, đội/trạm PCCC và CNCH, gồm: quy mô dân số; mật độ xây dựng; mức độ nguy hiểm cháy, nổ, tai nạn, sự cố; bán kính phục vụ theo quy chuẩn kỹ thuật; thời gian tiếp cận thực tế; điều kiện giao thông, địa hình, nguồn nước; khả năng chỉ viện; quỹ đất; khả năng bố trí lực lượng, phương tiện và cân đối nguồn lực. Các tiêu chí là căn cứ để quy hoạch cấp dưới cụ thể hóa vị trí, quy mô và phạm vi phục vụ của từng công trình.

- Đa dạng hóa hình thái công trình phù hợp với đặc điểm từng khu vực, gồm: trụ sở xây dựng mới; công trình cải tạo, mở rộng hoặc sử dụng chung; trạm quy mô nhỏ; công trình mô-đun; điểm hỗ trợ; điểm bố trí lực lượng, phương tiện cơ động. Các hình thức linh hoạt được áp dụng tại khu vực khó bố trí quỹ đất hoặc có nhu cầu đặc thù nhưng không thay thế yêu cầu phát triển mạng lưới trụ sở, đội/trạm đáp ứng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật.

- Phân bổ các cơ sở, công trình và địa điểm bố trí năng lực PCCC, CNCH chuyên sâu phục vụ phạm vi quốc gia, vùng, liên vùng hoặc liên tỉnh đối với sự cố hóa chất, công nghiệp, nhà cao tầng, công trình ngầm, sập đổ công trình, tai nạn giao thông nghiêm trọng, cứu nạn đô thị, sông nước, rừng, hàng không và các tình huống thảm họa vượt quá khả năng ứng phó của một địa phương.

- Khai thác hiệu quả quỹ đất công và trụ sở cơ quan nhà nước dôi dư sau sắp xếp đơn vị hành chính để bố trí công trình PCCC và CNCH. Việc lựa chọn phải căn cứ vào vị trí, vùng phục vụ, khả năng tiếp cận giao thông, nguồn nước, diện tích, mức độ an toàn, khả năng mở rộng và hiệu quả tổng thể của phương án cải tạo, quản lý, vận hành.

- Phát triển hệ thống công trình chuyên ngành có phạm vi phục vụ quốc gia, vùng, liên vùng hoặc tạo năng lực dùng chung, gồm: trung tâm thông tin chỉ huy; cơ sở huấn luyện, thực hành, thực chiến; kho dự trữ phương tiện, vật tư, trang thiết bị; cơ sở bảo dưỡng, sửa chữa; cơ sở thử nghiệm, kiểm định; cơ sở nghiên cứu khoa học; cơ sở tuyên truyền, trải nghiệm và giáo dục cộng đồng về PCCC và CNCH.

- Đối với hệ thống kho dự trữ phương tiện, vật tư, trang thiết bị PCCC và CNCH, phân loại theo phạm vi phục vụ; xác định danh mục, mức dự trữ, điều kiện bảo quản, thời gian xuất cấp, luân chuyển, bổ sung và điều vận. Nghiên cứu kết hợp dự trữ hiện vật, dự trữ theo hợp đồng và năng lực sản xuất có thể huy động; không mặc định kho hoặc vật tư chuyên ngành là kho, hàng dự trữ quốc gia khi chưa có căn cứ pháp luật.

- Hiện đại hóa và kết nối đồng bộ mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình chuyên ngành với hệ thống trung tâm thông tin chỉ huy, cơ sở dữ liệu PCCC và CNCH, bản đồ số về nguy cơ, giao thông, nguồn nước, cơ sở trọng điểm và vị trí phương tiện; bảo đảm chỉ huy, điều động, phối hợp và chỉ viện thống nhất trên phạm vi toàn quốc.

- Phối hợp, tích hợp nội dung phát triển mạng lưới với quy hoạch tổng thể quốc gia, quy hoạch sử dụng đất quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị và nông thôn và các quy hoạch ngành quốc gia có liên quan.

- Xác định chỉ tiêu tổng hợp về phát triển mạng lưới trên phạm vi cả nước và từng vùng; danh mục dự kiến các dự án quan trọng quốc gia, dự án ưu tiên của

ngành có tính chất quốc gia, vùng, liên vùng hoặc tạo năng lực dùng chung. Không xác định thay vị trí, ranh giới, diện tích và quy mô cụ thể của các công trình thuộc trách nhiệm của quy hoạch cấp tỉnh, quy hoạch đô thị và nông thôn.

- Thể hiện phương án phân bố mạng lưới trên bản đồ ở tỷ lệ phù hợp với quy hoạch ngành quốc gia, gồm vùng phục vụ, khu vực ưu tiên, đầu mối quốc gia, vùng, liên vùng và quan hệ kết nối; không thể hiện thay phương án bố trí chi tiết hoặc ranh giới sử dụng đất của từng công trình cấp địa phương.

2.7.3. Định hướng bảo đảm hạ tầng cho các lực lượng PCCC và CNCH tại địa bàn cơ sở

- Phát triển mạng lưới hạ tầng phục vụ PCCC và CNCH theo mô hình nhiều tầng, liên thông từ lực lượng tại chỗ đến lực lượng chuyên nghiệp; trong đó lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH được bố trí theo khu vực phục vụ, giữ vai trò nòng cốt về nghiệp vụ, cơ động và xử lý các tình huống phức tạp; lực lượng PCCC và CNCH cơ sở, chuyên ngành và dân phòng thực hiện phòng ngừa, phát hiện, báo tin, xử lý ban đầu và tham gia phối hợp, chỉ viện khi được huy động;

- Rà soát, xác định nhu cầu bố trí trụ sở, điểm trực, nơi làm việc, nơi để và bảo quản phương tiện, kho thiết bị, địa điểm huấn luyện, nguồn nước, thông tin liên lạc và các điều kiện hoạt động cần thiết cho các lực lượng PCCC và CNCH tại từng địa bàn, phù hợp với quy mô dân số, mật độ xây dựng, đặc điểm sản xuất, kinh doanh, điều kiện giao thông, địa hình và mức độ nguy hiểm về cháy, nổ, tai nạn, sự cố;

- Xác định phạm vi phục vụ và khả năng hỗ trợ, chỉ viện giữa các đơn vị Cảnh sát PCCC và CNCH, lực lượng chuyên ngành, lực lượng cơ sở và dân phòng trên cơ sở thời gian tiếp cận thực tế, không phụ thuộc cứng nhắc vào địa giới hành chính; bảo đảm mỗi khu vực dân cư, khu vực sản xuất và địa bàn trọng điểm đều có lực lượng xử lý ban đầu và có đơn vị chuyên nghiệp chịu trách nhiệm hỗ trợ, tiếp ứng;

- Ưu tiên củng cố hạ tầng và điều kiện hoạt động tại khu vực đô thị mật độ cao, khu dân cư có đường giao thông hạn chế, làng nghề, khu công nghiệp, cụm công nghiệp, cơ sở hạ tầng trọng yếu, khu vực miền núi, biên giới, hải đảo, rừng và khu vực có khoảng cách lớn đến đơn vị Cảnh sát PCCC và CNCH;

- Kết nối các đầu mối lực lượng, phương tiện, nguồn nước và cơ sở vật chất phục vụ PCCC và CNCH với hệ thống thông tin chỉ huy, Cơ sở dữ liệu về PCCC và CNCH và hệ thống truyền tin báo cháy; quản lý thống nhất thông tin về vị trí, phạm vi phục vụ, năng lực, phương tiện và trạng thái sẵn sàng để phục vụ chỉ huy, điều động và huy động trực tuyến;

- Khuyến khích khai thác, sử dụng phù hợp các công trình công cộng, trụ sở hiện có và cơ sở vật chất của cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp để bố trí địa điểm

hoạt động, huấn luyện, bảo quản phương tiện cho lực lượng dân phòng và lực lượng tại chỗ; bảo đảm tiết kiệm đất đai, kinh phí và không làm phát sinh cấp tổ chức hoặc cấp hành chính mới;

- Năng lực của lực lượng PCCC và CNCH chuyên ngành, cơ sở và dân phòng được xác định là năng lực xử lý ban đầu và hỗ trợ cho mạng lưới chuyên nghiệp. Chỉ tính vào khả năng hỗ trợ, chi viện của khu vực khi lực lượng đó có tổ chức hợp pháp, nhân lực thường trực hoặc có khả năng huy động, phương tiện hoạt động, thông tin liên lạc và cơ chế phối hợp rõ ràng; không sử dụng năng lực danh nghĩa của các lực lượng này để thay thế việc bố trí cần thiết đối với lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH.

2.7.4. Định hướng phát triển hệ thống cung cấp nước phục vụ phòng cháy và chữa cháy.

a) Về rà soát, đánh giá thực trạng và phân vùng ưu tiên cấp nước

- Rà soát, đánh giá tổng thể năng lực của hệ thống nguồn nước chữa cháy tại các khu vực đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư tập trung, làng nghề và khu vực nông thôn, miền núi, ven biển, hải đảo trên cơ sở ranh giới hành chính của 34 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương mới;

- Nhận diện, phân vùng và lập bản đồ số đối với các khu vực chưa được bao phủ bởi hạ tầng nguồn nước chữa cháy (bao gồm các địa bàn không có mạng lưới cấp nước tập trung, không có hệ thống trụ nước, bể nước dự trữ và không có nguồn nước tự nhiên bảo đảm điều kiện cho phương tiện chữa cháy tiếp cận lấy nước). Xác định rõ các khu vực không đảm bảo nguồn nước phục vụ chữa cháy theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy; các khu vực thiếu trụ nước, không bảo đảm áp lực, lưu lượng; các khu vực có mạng lưới cấp nước nhưng chưa tích hợp hạ tầng phục vụ chữa cháy; đặc biệt chú trọng các địa bàn có nguy cơ cháy lan cao (khu phố cổ, khu dân cư cũ mật độ cao) nhưng điều kiện cấp nước còn hạn chế để làm cơ sở đề xuất phương án đầu tư, khắc phục triệt để.

b) Về đồng bộ quy hoạch và phát triển mạng lưới cấp nước chữa cháy đô thị, công nghiệp

- Cập nhật, điều chỉnh quy hoạch bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ và liên kết chặt chẽ giữa quy hoạch cấp nước đô thị, quy hoạch xây dựng, quy hoạch khu công nghiệp và quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy; trong đó xác định nguồn nước chữa cháy là một lớp hạ tầng kỹ thuật bắt buộc phải được tích hợp đồng bộ vào quy hoạch cấp nước, quy hoạch đô thị, quy hoạch giao thông, thoát nước và sử dụng đất;

- Thể chế hóa yêu cầu bắt buộc: Khi thực hiện dự án đầu tư mới hoặc cải tạo, mở rộng hệ thống cấp nước sinh hoạt, sản xuất, chủ đầu tư và chính quyền địa phương

phải đồng thời thiết kế, lắp đặt, nghiệm thu và đưa vào sử dụng mạng lưới trụ nước chữa cháy, bể chứa, bể lấy nước, hồ thu nước phục vụ xe chữa cháy. Đồng thời, khi lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị, khu dân cư, khu công nghiệp, logistics, khu du lịch bắt buộc phải xác định rõ vị trí, quy mô, khả năng tiếp cận và phân định rạch ròi trách nhiệm đầu tư, quản lý, duy trì nguồn nước chữa cháy;

- Cụ thể hóa cơ chế phân bổ dự toán ngân sách địa phương để đầu tư, xây dựng, quản lý, duy tu và bảo dưỡng định kỳ hệ thống trụ nước trên mạng lưới cấp nước tập trung, bể bãi lấy nước theo đúng quy định tại Điều 50 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15.

c) Về đa dạng hóa nguồn nước và phương án bảo đảm cấp nước cho khu vực đặc thù

- Đối với khu vực nông thôn, miền núi, vùng rừng, ven biển, đảo: Quy hoạch bổ sung phương án khai thác tối đa nguồn nước tự nhiên (sông, hồ, ao, biển); thiết lập hệ thống bể, bãi lấy nước cố định cho xe chữa cháy; xây dựng hệ thống bể chứa cộng đồng và thiết lập phương án sử dụng hệ thống bơm tiếp nước cơ động nhằm khắc phục tình trạng thiếu hụt mạng lưới cấp nước tập trung.

- Đối với các công trình trọng điểm: Rà soát, yêu cầu thiết lập hệ thống cấp nước chữa cháy trong và ngoài công trình đối với nhà cao tầng, khu đô thị mới, trung tâm thương mại, nhà ga, cảng biển, kho bãi bảo đảm lưu lượng và cột áp theo quy chuẩn kỹ thuật quốc gia;

- Về khả năng ứng phó và dự phòng: thiết lập kịch bản và phương án cấp nước dự phòng cho công tác chữa cháy trong các tình huống cực đoan như: xảy ra sự cố mất điện diện rộng, gián đoạn nguồn cấp nước tập trung, hạn hán, cạn kiệt nguồn nước tự nhiên hoặc ngập úng do tác động của biến đổi khí hậu;

- Nghiên cứu quy hoạch, bố trí mạng lưới các điểm lấy nước phục vụ trực thăng chữa cháy tại các hồ chứa, hồ thủy lợi, hồ điều hòa, sông, đập và các nguồn nước tự nhiên khác có đủ điều kiện về dung tích, độ sâu, mặt nước khai thác, hành lang tiếp cận phục vụ chữa cháy rừng, cháy quy mô lớn, cứu nạn, cứu hộ và ứng phó các tình huống khẩn cấp.

2.7.5. Định hướng phát triển hệ thống giao thông phục vụ phòng cháy và chữa cháy

a) Về rà soát, đánh giá khả năng tiếp cận và nhận diện các khu vực hạn chế giao thông chữa cháy

- Rà soát, đánh giá toàn diện khả năng tiếp cận của lực lượng, phương tiện chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cơ giới tại các khu vực đặc thù bao gồm: đô thị hiện

hữu, khu dân cư mật độ cao, khu phố cổ, làng nghề, chung cư cũ, khu công nghiệp, khu du lịch, vùng đồi núi, ven sông và ven biển;

- Xác định các khu vực không đảm bảo hạ tầng giao thông phục vụ chữa cháy theo quy định của pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật trong hoạt động phòng cháy, chữa cháy; các khu vực giao thông không bảo đảm điều kiện hoạt động của xe chữa cháy (bao gồm các tuyến đường có mặt cắt ngang hẹp, hẻm sâu, hẻm cụt, các tuyến đường thường xuyên ùn tắc, ngập nước làm ảnh hưởng đến thời gian tiếp cận hiện trường không bảo đảm chiều cao thông thủy, thiếu bãi đỗ, thiếu diện tích quay đầu xe, hoặc lối tiếp cận công trình bị lấn chiếm, che chắn bởi công trình phụ trợ, mạng lưới viễn thông, điện lực) để làm cơ sở đề xuất nguyên tắc cải tạo, khắc phục.

b) Về đồng bộ hóa quy hoạch và tiêu chuẩn hóa mạng lưới giao thông PCCC

- Cập nhật, điều chỉnh quy hoạch bảo đảm tính liên kết, đồng bộ giữa quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy với quy hoạch mạng lưới giao thông (bao gồm giao thông đô thị, đường bộ, đường thủy, đường sắt đô thị, hệ thống cảng biển, cảng sông), quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng nông thôn và quy hoạch khu công nghiệp;...

- Thể chế hóa yêu cầu bắt buộc đối với hạ tầng giao thông: Các tuyến đường mở mới, tuyến cải tạo nâng cấp, hệ thống đường nội bộ trong khu đô thị, khu công nghiệp, khu du lịch phải đáp ứng nghiêm ngặt các quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về tải trọng nền đường, chiều rộng thông thủy (tối thiểu 3,5m), bán kính quay xe và chiều cao thông thủy (tối thiểu 4,5m). Đồng thời thiết kế, đầu tư xây dựng đồng bộ hệ thống cấp nước chữa cháy (trụ nước, họng nước, bể nước) dọc theo các tuyến đường này đáp ứng quy chuẩn kỹ thuật quốc gia;

- Xây dựng yêu cầu về nguyên tắc thiết kế, quy hoạch đường tiếp cận, bãi đỗ, vị trí triển khai xe thang, xe cần vớt và lối tiếp cận trực tiếp đối với các cơ sở trọng điểm như: nhà cao tầng, công trình ngầm, hầm, cầu, bến thủy, mạng lưới đường sắt đô thị (metro), trung tâm thương mại, bệnh viện, trường học, nhà ga, kho tàng hóa chất và xăng dầu. Đặc biệt, quy hoạch phải thiết lập không gian giao thông đặc thù (quỹ đất bãi đỗ, hành lang bay không gian tầm thấp) đáp ứng tuyệt đối tiêu chuẩn vận hành của các thiết bị hạng nặng và công nghệ cao (xe chữa cháy đô thị, công nghiệp, rừng, sân bay, xe xử lý hóa chất, xe chỉ huy, robot chữa cháy, trực thăng và thiết bị bay không người lái - UAV).

c) Về định hướng phát triển hạ tầng giao thông đặc thù và ứng dụng công nghệ giao thông thông minh

- Đối với khu vực nông thôn, miền núi, lâm phần¹: Quy hoạch bổ sung mạng lưới đường tuần tra bảo vệ rừng kết hợp làm đường băng cản lửa, đường phục vụ

¹ Lâm phần là phạm vi không gian, diện tích rừng và đất đai được giao hoặc xác định thuộc trách nhiệm quản lý của một chủ rừng, ban quản lý rừng hoặc đơn vị lâm nghiệp, có ranh giới trên hồ sơ, bản đồ và ngoài thực địa.

xe chữa cháy rừng cơ giới. Đề xuất quy hoạch xây dựng hệ thống bãi đỗ trực thăng, điểm tập kết thiết bị bay không người lái (UAV) chuyên dụng, cùng các điểm tập kết lực lượng, phương tiện, vật tư phục vụ chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ tại các khu vực địa hình chia cắt, khó tiếp cận bằng đường bộ.

- Đối với các đô thị trung tâm, đô thị loại I và loại đặc biệt: Đề xuất phương án tổ chức giao thông ưu tiên phục vụ công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ. Nghiên cứu tích hợp hệ thống điều khiển đèn tín hiệu giao thông ưu tiên khẩn cấp, tích hợp hệ thống camera giao thông thông minh (AI) để giám sát hành trình, tự động điều tiết và phân luồng giao thông tạo làn sóng xanh cho phương tiện chữa cháy và xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu bản đồ số không gian (GIS) cập nhật theo thời gian thực về tình trạng giao thông đô thị (các tuyến đường cấm, đường hẹp, đường hạn chế tải trọng, cầu yếu, điểm ngập sâu, công trình cản trở) nhằm phục vụ công tác chỉ huy, điều động lực lượng, phương tiện cơ động nhanh chóng, chính xác.

2.7.6. Định hướng phát triển hệ thống thông tin liên lạc phục vụ phòng cháy và chữa cháy.

a) Về thiết lập kiến trúc hạ tầng số và Trung tâm thông tin chỉ huy

- Quy hoạch cấu phần "hạ tầng số PCCC" trở thành một bộ phận thiết yếu, bắt buộc trong hệ thống hạ tầng kỹ thuật PCCC quốc gia;

- Thiết lập kiến trúc mạng lưới Trung tâm thông tin chỉ huy điều hành PCCC và CNCH đồng bộ theo đa cấp (kết nối xuyên suốt từ Bộ Công an đến Công an cấp tỉnh/thành phố, các Đội Cảnh sát PCCC và CNCH khu vực, lực lượng Công an cấp xã, trung tâm chỉ huy 114 và các đơn vị quản lý hạ tầng kỹ thuật đô thị). Quy hoạch thiết kế nền tảng hạ tầng số có khả năng tiếp nhận tin báo cháy đa phương tiện, tự động định vị tọa độ qua bản đồ GIS và phân luồng phương tiện (ví dụ: tham chiếu tiêu chuẩn kỹ thuật hệ thống NET119² của Nhật Bản và 1191EMS³ của Hàn Quốc);

² **Hệ thống NET119 của Nhật Bản (Hệ thống báo sự cố đa phương tiện):**

- **Bản chất:** Là hệ thống cảnh báo khẩn cấp hoạt động trên nền tảng Internet (thông qua Website hoặc Ứng dụng di động), hoạt động song song với tổng đài điện thoại truyền thống.

- **Tiêu chuẩn/Tính năng kỹ thuật cốt lõi:**

+ **Định vị và phân luồng tự động:** Tự động thu thập tọa độ GPS của người báo tin, phân tích và truyền dữ liệu báo cháy trực tiếp đến Đội PCCC và CNCH có khoảng cách gần nhất.

+ **Giao tiếp đa phương tiện thời gian thực:** Cho phép người dân và lực lượng PCCC trao đổi chỉ tiết về đám cháy thông qua tin nhắn (chat) và hình ảnh hiện trường ngay khi lực lượng đang di chuyển.

+ **Hỗ trợ đàm thoại 3 bên:** Tích hợp trung tâm phiên dịch tự động, cho phép đàm thoại 3 bên để hỗ trợ nhanh chóng cho người nước ngoài khi xảy ra sự cố.

³ **Hệ thống 1191EMS của Hàn Quốc (Hệ thống quản lý khẩn cấp tích hợp)**

- **Bản chất:** Là hệ thống chỉ huy, điều hành trung tâm kết hợp quản lý hạ tầng PCCC bằng công nghệ Internet vạn vật (IoT).

- **Tiêu chuẩn/Tính năng kỹ thuật cốt lõi:**

- Nghiên cứu đề xuất về việc xây dựng bộ tiêu chí kỹ thuật để đồng bộ hóa thiết bị ngoại vi vào hệ thống Cơ sở dữ liệu quốc gia. Quy hoạch mạng lưới "Trụ nước chữa cháy thông minh" có gắn cảm biến IoT kết nối internet, bảo đảm khả năng tự động đo lường áp lực, lưu lượng và cảnh báo sự cố theo thời gian thực về Trung tâm chỉ huy (ứng dụng công nghệ đo lường tự động của Hàn Quốc, nhằm thay thế phương thức kiểm tra thủ công hiện nay đối với trụ nước trên toàn quốc);

- Quy hoạch xây dựng, nâng cấp Hệ thống Cơ sở dữ liệu về PCCC và CNCH, hệ thống truyền tin báo sự cố, tích hợp hệ thống bản đồ số không gian (GIS) nhằm phục vụ công tác định vị phương tiện, quản lý mạng lưới nguồn nước phục vụ chữa cháy, hệ thống trụ sở và giám sát các cơ sở có nguy hiểm về cháy, nổ;

- Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ Internet vạn vật (IoT), trí tuệ nhân tạo (AI), hệ thống camera giám sát và cảm biến báo cháy tự động vào hạ tầng thông tin liên lạc.

b) Về đồng bộ, liên thông và chia sẻ cơ sở dữ liệu

- Xác định nguyên tắc, danh mục, mục đích và trách nhiệm liên thông, chia sẻ dữ liệu giữa Bộ Công an với bộ, ngành, địa phương, đơn vị quản lý hạ tầng và cơ sở trọng điểm; chỉ kết nối dữ liệu cần thiết, có căn cứ pháp lý, đúng thẩm quyền và đáp ứng yêu cầu bảo vệ bí mật nhà nước, an ninh mạng, an toàn dữ liệu.

- Bảo đảm Hệ thống Cơ sở dữ liệu về PCCC và CNCH, cũng như hệ thống truyền tin báo sự cố được thiết kế theo kiến trúc mở, bảo đảm khả năng kết nối, chia sẻ liên tục với Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Hệ thống thông tin quốc gia về quy hoạch, dữ liệu giao thông, dữ liệu khí tượng thủy văn và tích hợp vào Trung tâm điều hành đô thị thông minh (IOC) của 34 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; bảo đảm đồng bộ, liên thông với Kiến trúc Chính quyền số, hệ thống Trung tâm điều hành thông minh (IOC) của địa phương và các nền tảng hạ tầng viễn thông an toàn phục vụ ứng dụng IoT, AI, UAV, GIS và hệ thống truyền tin báo sự cố;

- Thiết lập cơ chế kết nối, chia sẻ dữ liệu thời gian thực giữa Hệ thống cơ sở dữ liệu PCCC quốc gia với dữ liệu cháy rừng, dữ liệu viễn thám, ảnh vệ tinh,

+ *Chỉ huy trên nền tảng bản đồ số (GIS) toàn diện:* Tích hợp bản đồ số cho phép giám sát theo thời gian thực (real-time) vị trí của toàn bộ xe chữa cháy, vị trí nạn nhân, mạng lưới nguồn nước, trụ nước và các tuyến đường tiếp cận.

+ *Quản lý hạ tầng bằng cảm biến IoT:* Hệ thống kết nối trực tiếp với các "trụ nước chữa cháy thông minh". Cảm biến lắp tại trụ nước sẽ tự động đo lường áp lực nước, nhiệt độ và tự động gửi tín hiệu cảnh báo hồng học về trung tâm mỗi giờ một lần (thay thế hoàn toàn phương pháp kiểm tra thủ công hàng tháng).

+ *Tích hợp ngoại vi đa ngành:* Có cổng kết nối trực tiếp với hệ thống camera giám sát công cộng (CCTV) của thành phố để truyền hình ảnh trực tiếp từ hiện trường thảm họa về trung tâm chỉ huy.

khí tượng thủy văn và dữ liệu kiểm lâm; nghiên cứu ứng dụng AI, dữ liệu lớn và GIS để tự động phát hiện, định vị, truyền tin báo sự cố và hỗ trợ chỉ huy chữa cháy rừng, bảo đảm phối hợp đồng bộ giữa lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH, Kiểm lâm và chính quyền địa phương;

- Thiết lập cổng kết nối liên thông dữ liệu thời gian thực (Real-time Data Sharing) giữa Hệ thống cơ sở dữ liệu PCCC quốc gia của Bộ Công an với Hệ thống quản lý thông tin cháy rừng ảnh vệ tinh của Cục Lâm nghiệp và Kiểm lâm thuộc Bộ Nông nghiệp và Môi trường. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ trí tuệ nhân tạo (AI), dữ liệu lớn (Big Data) và bản đồ số không gian (GIS) để tự động định vị tọa độ đám cháy khi vệ tinh quét qua, đồng thời tự động truyền tin báo sự cố và lệnh chỉ huy tác chiến đến Trung tâm chỉ huy PCCC và lực lượng Kiểm lâm vùng, địa phương;

- Yêu cầu hệ thống phải bảo đảm năng lực phân tích nguy cơ, cảnh báo sớm, phục vụ trực tiếp công tác chỉ huy điều hành xuyên suốt từ Trung ương đến cơ sở, đồng thời cung cấp dữ liệu hỗ trợ công tác đánh giá hiệu quả đầu tư và xác định khu vực chưa được bao phủ bởi hạ tầng PCCC.

c) Về bảo đảm an toàn thông tin, an ninh dữ liệu và quy chuẩn kỹ thuật kết nối

- Bổ sung và chuẩn hóa các yêu cầu, phương án thiết kế bảo đảm an toàn thông tin, an ninh mạng, an ninh dữ liệu cho toàn bộ hệ thống hạ tầng số PCCC; bảo đảm tuân thủ nghiêm ngặt các quy định về bảo mật thông tin, dữ liệu của tổ chức, cá nhân theo Luật An ninh mạng năm 2025 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2026);

- Bổ sung yêu cầu thiết lập hệ thống tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật đối với cổng kết nối dữ liệu; quy định rõ cơ chế phân quyền khai thác, phân cấp quản lý và cơ chế cập nhật dữ liệu thường xuyên;

- Cụ thể hóa trách nhiệm của từng cấp, từng ngành, chủ cơ sở và đơn vị cung cấp dịch vụ truyền tin báo cháy trong việc đầu tư, quản lý, duy trì hoạt động của thiết bị truyền tin báo cháy, bảo đảm tuân thủ nghiêm ngặt lộ trình thực hiện đã được quy định tại Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15.

2.8. Định hướng bố trí sử dụng đất cho phát triển hạ tầng phòng cháy và chữa cháy

a) Về rà soát, tính toán và phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất

- Tổ chức rà soát, đối chiếu và đồng bộ nhu cầu quỹ đất an ninh cho hạ tầng PCCC với Quy hoạch sử dụng đất quốc gia, Quy hoạch sử dụng đất an ninh, quy hoạch tỉnh và quy hoạch đô thị, nông thôn có liên quan dựa trên cấu trúc ranh giới hành chính của 34 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương mới;

- Cụ thể hóa phương án phân bổ quỹ đất đối với mạng lưới Đội Cảnh sát PCCC và CNCH khu vực (liên xã), hệ thống Trung tâm thông tin chỉ huy điều hành PCCC và CNCH các cấp; Trung tâm ứng phó khẩn cấp và huấn luyện PCCC và CNCH cấp vùng; Hệ thống kho dự trữ chiến lược về phương tiện, vật tư, trang thiết bị; Trung tâm bảo dưỡng, sửa chữa phương tiện PCCC; mạng lưới Trung tâm thử nghiệm, kiểm định PCCC và CNCH; các cơ sở nghiên cứu, thiết kế, chế tạo phương tiện phòng cháy, chữa cháy và CNCH; hệ thống Trung tâm giáo dục cộng đồng về PCCC lồng ghép với các Trung tâm học tập cộng đồng tại địa phương...; bến lấy nước, đường tiếp cận và bãi đỗ phương tiện chuyên dụng;

- Phương án phân bổ quỹ đất phải tuân thủ Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ và tích hợp khép kín với Quy hoạch sử dụng đất quốc gia, Quy hoạch sử dụng đất an ninh, 06 Quy hoạch vùng và Quy hoạch các địa phương.

b) Về tiêu chí ưu tiên và phương án tối ưu hóa tài sản công đôi dư

- Xây dựng các nguyên tắc ưu tiên bố trí quỹ đất hạ tầng PCCC tại: Các khu vực chưa được bao phủ bởi lực lượng chữa cháy (nằm ngoài bán kính phục vụ tiêu chuẩn); khu vực có tốc độ đô thị hóa, công nghiệp hóa nhanh; địa bàn tập trung công trình đặc thù có nguy cơ cháy, nổ cao; các vùng ven biển, hải đảo và khu vực chịu ảnh hưởng thường xuyên của thiên tai;

- Rà soát, tích hợp phương án chuyển đổi công năng, khai thác tối đa quỹ đất công và trụ sở cơ quan nhà nước bị đôi dư sau quá trình sáp nhập, sắp xếp đơn vị hành chính; nghiên cứu đề xuất cơ chế cho phép các địa phương chủ động chuyển đổi công năng các cơ sở nhà đất này sang đất an ninh để phát triển mạng lưới công trình PCCC, bảo đảm nguyên tắc sử dụng đất tiết kiệm, chống lãng phí;

- Định hướng nguyên tắc, yêu cầu bố trí quỹ đất cho hạ tầng PCCC và CNCH ngay trong giai đoạn lập quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch đô thị, quy hoạch phân khu, quy hoạch khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, khu logistics, cảng biển, khu đô thị mới, khu dân cư, khu du lịch và các dự án phát triển nhà ở quy mô lớn.

c) Về giải pháp sử dụng đất linh hoạt đối với khu vực lõi đô thị và địa bàn đặc thù

- Đối với các khu vực đô thị hiện hữu, khu phố cổ có mật độ xây dựng cao, quỹ đất hạn hẹp: Cho phép áp dụng linh hoạt các tiêu chuẩn sử dụng đất để thiết lập mô hình trạm vệ tinh, trạm mô-đun cơ động hoặc điểm thường trực.

- Định hướng cho phép kết hợp, lồng ghép hạng mục hạ tầng PCCC vào các công trình hạ tầng kỹ thuật hiện hữu, bảo đảm diện tích tối thiểu đáp ứng yêu

cầu trục chiến, lưu trữ phương tiện, vật tư và bảo đảm khả năng tiếp cận nhanh chóng của phương tiện cơ giới.

2.9. Điều chỉnh định hướng phát triển hạ tầng PCCC gắn với các quy hoạch khác

a) Về bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ và xử lý chồng chéo, mâu thuẫn trong hệ thống quy hoạch

- Rà soát mối quan hệ giữa Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy với Quy hoạch tổng thể quốc gia, 06 Quy hoạch vùng, 34 Quy hoạch tỉnh, các quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn và hệ thống các quy hoạch ngành quốc gia có liên quan (như quy hoạch hệ thống đô thị và nông thôn, quy hoạch mạng lưới giao thông, cấp nước, năng lượng, thông tin truyền thông, lâm nghiệp, hạ tầng dự trữ xăng dầu);

- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ giữa các cấp độ quy hoạch; khi phát hiện chồng chéo, mâu thuẫn về không gian, nguồn lực hoặc định hướng phát triển, xác định rõ nội dung, nguyên nhân, thẩm quyền xử lý và đề xuất phương án điều chỉnh theo trình tự của Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15.

b) Về tích hợp các yêu cầu PCCC vào các cấp độ quy hoạch và dự án phát triển

- Quy định rõ trách nhiệm và danh mục các yêu cầu kỹ thuật về phòng cháy, chữa cháy bắt buộc phải được lồng ghép, tích hợp vào các đồ án quy hoạch và dự án phát triển (làm cơ sở nền tảng cho việc lập, điều chỉnh quy hoạch đô thị và nông thôn; đặc biệt chú trọng tích hợp đồng bộ với quy hoạch chuyên ngành cấp nước đối với các thành phố trực thuộc trung ương), gồm: quỹ đất xây dựng đội/trạm PCCC; hệ thống cấp nước chữa cháy; giao thông phục vụ chữa cháy; khoảng cách an toàn, hành lang thoát nạn; bảo đảm tuân thủ Điều 15 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15.

- Cụ thể hóa yêu cầu về các chỉ tiêu tích hợp bao gồm: Bố trí quỹ đất xây dựng trụ sở, Đội/Trạm Cảnh sát PCCC và CNCH; thiết lập mạng lưới cấp nước chữa cháy (trụ nước, bể nước, bến lấy nước); thiết kế mạng lưới đường giao thông bảo đảm cho phương tiện chữa cháy cơ giới hoạt động; xác định khoảng cách an toàn phòng cháy, hành lang thoát nạn, giải pháp ngăn cháy lan; quy hoạch vị trí trung tâm chỉ huy, hệ thống truyền tin báo cháy; bố trí kho vật tư, phương tiện ứng phó và hạ tầng phục vụ cứu nạn, cứu hộ chuyên ngành đối với các lĩnh vực đường bộ, đường thủy, đường sắt, hàng không và lâm nghiệp.

c) Về thiết lập cơ chế phối hợp, giám sát và chia sẻ dữ liệu liên ngành

- Nghiên cứu, đề xuất bổ sung cơ chế lấy ý kiến tham gia của lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH trong quá trình lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh

các đồ án quy hoạch, các dự án đầu tư xây dựng trọng điểm có tác động trực tiếp đến hạ tầng phòng cháy và chữa cháy;

- Đề xuất các quy định về trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước, chủ đầu tư trong việc cập nhật, chia sẻ và liên thông dữ liệu về hạ tầng PCCC (nguồn nước, giao thông, công trình) ngay sau khi quy hoạch, dự án được phê duyệt, nghiệm thu đưa vào sử dụng, nhằm phục vụ công tác quản lý, giám sát và chỉ huy, điều hành hoạt động chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ theo thời gian thực.

2.10. Rà soát, cập nhật các nội dung khác theo quy định pháp luật về quy hoạch và yêu cầu thực tiễn

a) Về cập nhật cơ sở pháp lý và đánh giá thực tiễn thi hành quy hoạch hiện hữu

- Hệ thống hóa cơ sở pháp lý mới: Rà soát, cập nhật toàn diện và đồng bộ hóa các căn cứ pháp lý mang tính nền tảng mới được ban hành, trọng tâm gồm Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15, Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15, các nghị quyết về sắp xếp đơn vị hành chính, các văn bản điều chỉnh quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng và hệ thống tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia mới nhất về xây dựng, hạ tầng kỹ thuật, cơ sở dữ liệu, an toàn thông tin và PCCC.

- Đánh giá định lượng kết quả thực hiện Quy hoạch hạ tầng PCCC thời kỳ 2021-2030 (theo Quyết định số 819/QĐ-TTg). Nhận diện rõ các hạng mục đã hoàn thành, các dự án chậm tiến độ và phân tích nguyên nhân. Đặc biệt, phải thiết lập báo cáo chuyên đề đánh giá sự tác động, sự dịch chuyển về phân bố dân cư, kinh tế - xã hội đối với yêu cầu bảo đảm an toàn PCCC tại cơ sở sau khi thực hiện chủ trương sắp xếp, sáp nhập từ 63 đơn vị hành chính cấp tỉnh xuống còn 34 đơn vị hành chính.

- Đồng thời, đối với Thủ đô Hà Nội, yêu cầu cập nhật, lồng ghép các quy định đặc thù tại Luật Thủ đô số 02/2026/QH16 và bảo đảm đồng bộ với Quy hoạch Thủ đô theo tinh thần Nghị quyết số 258/2025/QH15 của Quốc hội.

b) Về thiết lập phương án phân bổ và đa dạng hóa nguồn lực đầu tư

- Cơ cấu lại nguồn vốn: Xây dựng phương án cơ cấu lại các nguồn lực đầu tư phát triển hạ tầng PCCC theo hướng giảm phụ thuộc vào vốn vay nước ngoài (ODA); xác định rõ tỷ trọng và cơ chế phân bổ nguồn vốn từ ngân sách trung ương và ngân sách địa phương phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và Điều 50 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15.

- Đẩy mạnh xã hội hóa đầu tư: Thể chế hóa các cơ chế, chính sách thu hút nguồn vốn hợp pháp ngoài ngân sách và nguồn thu từ bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc. Khuyến khích, tạo hành lang pháp lý để các thành phần kinh tế tư nhân tham gia

đầu tư, vận hành theo phương thức xã hội hóa đối với các cấu phần hạ tầng phù hợp, bao gồm: Hệ thống thiết bị truyền tin báo cháy tự động; mạng lưới trung tâm giáo dục cộng đồng về PCCC; các cơ sở cung cấp dịch vụ kỹ thuật, bảo dưỡng; hệ thống kho vật tư; và các thiết chế hạ tầng PCCC nội bộ tại các khu công nghiệp, khu đô thị mới, khu du lịch và các cơ sở trọng điểm.

c) Về hoàn thiện hệ thống chỉ tiêu (KPIs) theo dõi, giám sát và đánh giá hiệu quả quy hoạch; thiết lập bộ công cụ giám sát với các chỉ tiêu định lượng cụ thể, làm cơ sở pháp lý để đánh giá hiệu quả đầu tư và tổ chức thực hiện quy hoạch theo từng giai đoạn, bao gồm các nhóm chỉ tiêu cốt lõi:

- Nhóm chỉ tiêu về không gian và mạng lưới: Tỷ lệ bao phủ của mạng lưới Đội/Trạm Cảnh sát PCCC và CNCH khu vực trên quy mô dân số và diện tích; tỷ lệ bảo đảm tiêu chuẩn về bán kính phục vụ tối đa tại khu vực đô thị và nông thôn. đặc biệt, kiên quyết xác lập tỷ lệ rút ngắn thời gian tiếp cận hiện trường làm thước đo cốt lõi để đánh giá năng lực và hiệu quả;

- Nhóm chỉ tiêu về hạ tầng kỹ thuật: Tỷ lệ các khu vực đô thị, khu dân cư, khu công nghiệp được bảo đảm nguồn nước chữa cháy (trụ nước, điểm lấy nước); tỷ lệ mạng lưới giao thông đáp ứng khả năng tiếp cận và vận hành của xe chữa cháy;

- Nhóm chỉ tiêu về năng lực, hạ tầng số và công nghiệp an ninh: số hóa cơ sở dữ liệu và kết nối thiết bị truyền tin báo cháy về Trung tâm thông tin chỉ huy; tỷ lệ đáp ứng năng lực phương tiện chiến đấu chuyên dụng so với định mức tiêu chuẩn; và tỷ lệ nội địa hóa phương tiện, trang thiết bị nhằm bảo đảm tự chủ nền công nghiệp an ninh trong lĩnh vực phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn cứu hộ;

Ứng dụng nền tảng dữ liệu lớn (Big Data) và trí tuệ nhân tạo (AI) để tự động đo lường, phân tích các chỉ số KPIs này theo thời gian thực; qua đó cảnh báo sớm các khu vực thiếu hụt hạ tầng nhằm định hướng phân bổ nguồn lực đầu tư kịp thời, sát với thực tiễn rủi ro.

2.11. Điều chỉnh các giải pháp và dự kiến nguồn lực thực hiện⁴

2.11.1. Giải pháp về cơ chế, chính sách và huy động vốn đầu tư

- Cụ thể hóa các cơ chế, chính sách đẩy mạnh xã hội hóa đầu tư hạ tầng PCCC; xây dựng hành lang pháp lý để thu hút các nguồn lực ngoài ngân sách tham gia đầu tư, vận hành hệ thống trụ nước, bến lấy nước, thiết bị truyền tin báo cháy tự động và trung tâm giáo dục cộng đồng;

⁴Cập nhật, xây dựng các giải pháp phù hợp với quy định mới của Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15 và Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15.

- Xác định nguyên tắc phân kỳ đầu tư và thứ tự ưu tiên phân bổ nguồn lực dựa trên mức độ rủi ro cháy, nổ; ưu tiên đầu tư hạ tầng PCCC tại các khu vực trọng điểm về an ninh năng lượng, khu công nghiệp, trung tâm logistics và đô thị mật độ cao;

- Đề xuất phương án quản lý, sử dụng hiệu quả nguồn thu từ bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc và nguồn đóng góp tự nguyện, tài trợ hợp pháp để bổ sung kinh phí tái đầu tư cho hoạt động PCCC và CNCH;

- Đề xuất cơ chế phân cấp ngân sách, gắn trách nhiệm của chính quyền địa phương cấp tỉnh trong việc cân đối ngân sách nhằm đầu tư xây dựng, bảo trì hệ thống trụ nước chữa cháy đô thị và cải tạo hạ tầng giao thông, nguồn nước tại các khu dân cư hiện hữu; đồng thời, phân định rõ trách nhiệm đầu tư giữa Nhà nước, địa phương và chủ đầu tư các cơ sở, khu công nghiệp nhằm tránh chồng chéo giữa hạ tầng PCCC công cộng và hạ tầng PCCC nội bộ;

- Đề xuất giải pháp, cơ chế xử lý, điều chuyển, thu hồi hoặc chuyển đổi công năng đối với các quỹ đất an ninh, trụ sở, doanh trại PCCC dôi dư sau quá trình sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính;

- Đề xuất cơ chế xử lý chuyển tiếp đối với các hoạt động, dự án đã và đang thực hiện theo Quyết định số 819/QĐ-TTg, bảo đảm tính liên tục, khả thi và tuyệt đối không để xảy ra trùng lặp, lãng phí nguồn lực đầu tư. Bổ sung, cập nhật danh mục các dự án đầu tư tương ứng với các hạng mục hạ tầng phát sinh (bể lấy nước tự nhiên, bể chứa cộng đồng, bãi đỗ trục thẳng, đường tuần tra, trung tâm dữ liệu hạ tầng số, thiết bị truyền tin báo sự cố);

- Nghiên cứu, đề xuất hệ thống các cơ chế, chính sách đặc thù áp dụng riêng cho các đô thị loại đặc biệt (Thủ đô Hà Nội, TP. Hồ Chí Minh) bao gồm: Cơ chế ưu tiên bố trí vốn đầu tư công cho hạ tầng trọng điểm; cơ chế thu hút xã hội hóa đầu tư mạng lưới nguồn nước, camera, hạ tầng số; cơ chế quản lý, bảo vệ quỹ đất an ninh; cơ chế bắt buộc tích hợp tiêu chí PCCC vào dự án khu đô thị, logistics, tuyến metro, công trình ngầm; cơ chế chia sẻ dữ liệu liên ngành và cơ chế ưu tiên đầu tư lực lượng, phương tiện chuyên sâu ứng phó thảm họa đặc thù (hóa chất, công trình ngầm, trên sông, biển).

2.11.2. Giải pháp về khoa học, công nghệ, chuyển đổi số và phát triển nguồn nhân lực

- Đề xuất các giải pháp thiết lập hạ tầng số PCCC đồng bộ; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, bản đồ số (GIS) trong chỉ huy điều hành; kết nối cơ sở dữ liệu PCCC với hệ thống thông tin quốc gia về quy hoạch, dữ liệu dân cư và trung tâm điều hành đô thị thông minh (IOC) của địa phương;

- Xây dựng giải pháp đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực ngành PCCC đáp ứng yêu cầu quản trị dữ liệu lớn (Big Data) và vận hành các

thiết bị công nghệ hiện đại; đồng thời, định hướng xây dựng các đề án, chương trình huấn luyện, bồi dưỡng kỹ năng PCCC đối với lực lượng cơ sở, chuyên ngành tại các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp;

- Nghiên cứu xây dựng và triển khai Bộ chỉ số đánh giá hiệu quả thực hiện Quy hoạch hạ tầng PCCC (KPIs) trực tuyến; đẩy mạnh ứng dụng nền tảng dữ liệu lớn (Big Data) và trí tuệ nhân tạo (AI) để tự động phân tích, cảnh báo các khu vực đang bị thiếu hụt hạ tầng nhằm đề xuất giải pháp điều chỉnh, phân bổ nguồn lực đầu tư kịp thời, sát với thực tiễn rủi ro.

3. Phương pháp lập điều chỉnh quy hoạch

Các phương pháp lập điều chỉnh quy hoạch phải đảm bảo tính kế thừa dựa trên một số phương pháp chủ yếu sau: Phương pháp rà soát, đánh giá các chính sách, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, chương trình hành động có liên quan để xem xét kế thừa các nội dung phù hợp; Phương pháp khảo sát thực địa để thu thập số liệu, xây dựng ý tưởng và giải pháp phát triển; Phương pháp tham vấn các bên liên quan; phương pháp chuyên gia; Phương pháp phân tích không gian trên nền tảng thông tin địa lý, bản đồ (GIS); khảo sát, thu thập thông tin, thống kê, xử lý thông tin; phân tích hệ thống, tổng hợp và tích hợp quy hoạch; phân tích không gian, chồng lớp bản đồ, sử dụng mô hình toán; phân tích hệ thống điểm mạnh, điểm yếu, cơ hội và thách thức; phân tích nguyên nhân và kết quả; so sánh, tổng hợp, phân tích tác động đơn, tác động chéo, phân tích chi phí - lợi ích; dự báo; chuyên gia, hội thảo.

a) Phương pháp điều tra, thống kê, thu thập thông tin, dữ liệu

Tiến hành điều tra thực địa, thu thập, thống kê thông tin, dữ liệu từ các nguồn với yêu cầu đảm bảo độ tin cậy và tính chính xác sau đó xử lý, đánh giá, phân tích phục vụ quá trình lập điều chỉnh quy hoạch.

b) Phương pháp phân tích, đánh giá và tổng hợp

Trên cơ sở các số liệu điều tra, thu thập, tiến hành phân tích, đánh giá và tổng hợp để nắm bắt thực trạng; các thế mạnh, điểm yếu, nguy cơ và thách thức; nhận diện các vấn đề cần giải quyết trong điều chỉnh quy hoạch hạ tầng PCCC.

c) Phương pháp mô hình hoá và xác định mạng lưới

Phương pháp được sử dụng để dự báo các chỉ tiêu quy hoạch chủ yếu trong thời kỳ quy hoạch và phân tích các mối quan hệ giữa các thành phần cấu thành và ảnh hưởng đến hạ tầng PCCC.

Sử dụng hệ thống thông tin địa lý để mô hình hóa phạm vi phục vụ của các đơn vị, điểm trực và lực lượng tại chỗ trên cơ sở mạng lưới giao thông, tốc độ di chuyển thực tế, điều kiện địa hình, mật độ dân cư, phân bố cơ sở nguy hiểm về

cháy, nổ, nguồn nước và số liệu cháy, tai nạn, sự cố. Xây dựng các kịch bản huy động lực lượng theo cấp độ sự cố; xác định đơn vị đến đầu tiên, đơn vị chi viện, tuyến tiếp cận, nguồn nước và phương án huy động phương tiện của lực lượng chuyên ngành, cơ sở, dân phòng.

d) Phương pháp chồng lớp, đối chiếu bản đồ ứng dụng hệ thống thông tin địa lý (GIS)

- Hình thành các hợp phần hay các bản đồ (dựa trên GIS) từ các quy hoạch đã lập và đang lập quy hoạch;

- Tích hợp các nội dung quy hoạch bằng cách chồng lớp bản đồ của các quy hoạch này vào quy hoạch lập mới;

- Tích hợp các nội dung của các cấp quy hoạch, trong đó, hợp phần của quy hoạch cấp cao hơn là cơ sở cho việc cụ thể hóa các nội dung của quy hoạch cấp thấp hơn và tích hợp các nội dung trong cùng một cấp quy hoạch; Tích hợp các hợp phần vào Hệ thống thông tin và CSDL quốc gia về quy hoạch.

d) Phương pháp ứng dụng công nghệ thông tin và tham vấn chuyên gia

- Ứng dụng các phần mềm tin học chuyên ngành và bản đồ (ArcGIS, Microstation, MapInfo...) trong việc xây dựng, mô phỏng không gian mạng lưới hạ tầng phòng cháy chữa cháy; sử dụng các phần mềm văn phòng để tổng hợp số liệu, xây dựng hệ thống bảng biểu thống kê;

- Áp dụng các giải pháp công nghệ tiên tiến trong xây dựng cơ sở dữ liệu số về quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy, từng bước chuyển đổi số quy trình lập, giám sát quy hoạch để đáp ứng yêu cầu tích hợp vào hệ thống cơ sở dữ liệu dùng chung của Bộ Công an;

- Kế thừa, sử dụng kết quả điều tra cơ bản, số liệu thống kê của các ngành, lĩnh vực có liên quan (Xây dựng, Giao thông, Cấp thoát nước...) kết hợp tăng cường sự tham gia phản biện khoa học của các chuyên gia trong và ngoài ngành nhằm nâng cao chất lượng dự báo và tính khả thi của phương án quy hoạch.

e) Phương pháp điều tra xã hội học

Tổ chức điều tra thu thập số liệu tới từng ngành, địa phương có liên quan để nhanh chóng đánh giá bối cảnh thực hiện quy hoạch và hình thành nhận thức chung. Trong các chuyến đi thực địa cần chú trọng việc điều tra xã hội học theo cách thức phỏng vấn sâu hay phỏng vấn cách thức chuyên gia.

Kết quả Báo cáo đánh giá về hiện trạng và kết quả điều tra xã hội học cũng như các vấn đề, cơ hội và thách thức sau chuyến đi thực địa là các tài liệu tham khảo trong quá trình lập điều chỉnh quy hoạch và lưu giữ lại trong Hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu.

f) Phương pháp quy hoạch có sự tham gia của cộng đồng, các bên liên quan

Việc lập điều chỉnh quy hoạch hạ tầng PCCC liên quan đến nhiều địa phương, ngành, lĩnh vực, vì vậy phương pháp lập quy hoạch có sự tham gia của bên liên quan và các thực thể bị ảnh hưởng có vai trò quan trọng.

Theo Luật Quy hoạch, cơ quan, tổ chức, cộng đồng, cá nhân có quyền và trách nhiệm trong việc tham gia ý kiến, giám sát hoạt động quy hoạch và cơ quan lập quy hoạch có trách nhiệm lấy ý kiến các bên có liên quan.

4. Yêu cầu về hồ sơ điều chỉnh quy hoạch

4.1. Thành phần hồ sơ

Hồ sơ trình quyết định hoặc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch được thực hiện theo khoản 1 Điều 38 Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15 ngày 10/12/2025, bao gồm:

- (i) Tờ trình phê duyệt điều chỉnh quy hoạch.
- (ii) Dự thảo Quyết định phê duyệt điều chỉnh quy hoạch.
- (iii) Báo cáo thuyết minh điều chỉnh quy hoạch (bao gồm Báo cáo tổng hợp và Báo cáo tóm tắt).
- (iv) Dự thảo văn bản quyết định hoặc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch.
- (v) Hệ thống sơ đồ, cơ sở dữ liệu về quy hoạch, gồm: Sơ đồ dạng số và sơ đồ in điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng PCCC tỷ lệ 1/4.000.000 và 1/25.000 - 1/250.000 theo đúng quy định tại Phụ lục IV Nghị định số 70/2026/NĐ-CP; Bản đồ phân bố các lực lượng, phương tiện và cơ sở vật chất phục vụ PCCC và CNCH; Bản đồ phạm vi phục vụ, khả năng tiếp cận và các khu vực còn thiếu hụt năng lực;...). Sơ đồ, bản đồ dạng số (file pdf và cơ sở dữ liệu GIS) được ghi vào ổ cứng; Cơ sở dữ liệu quy hoạch hạ tầng PCCC đáp ứng yêu cầu tích hợp vào Hệ thống thông tin và cơ sở dữ liệu quốc gia về quy hoạch.
- (vi) Báo cáo tổng hợp và giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cộng đồng, cá nhân về quy hoạch.
- (vii) Báo cáo thẩm định điều chỉnh quy hoạch.
- (viii) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.
- (ix) Các tài liệu, sản phẩm trung gian, gồm: tài liệu thu thập; tài liệu liên quan đến hồ sơ trình thẩm định quy hoạch; tài liệu liên quan đến hồ sơ trình phê duyệt quy hoạch.

4.2. Số lượng

Bảo đảm đáp ứng yêu cầu về việc xin ý kiến về quy hoạch, trình thẩm định, trình phê duyệt, công bố, lưu trữ hồ sơ quy hoạch theo quy định của pháp luật.

4.3. Quy cách hồ sơ

- Các văn bản, báo cáo, bản đồ về quy hoạch bao gồm bản in màu và bản điện tử; kỹ thuật trình bày tuân thủ quy định của pháp luật có liên quan (Chính phủ quy định chi tiết thể thức của hồ sơ trình quyết định hoặc phê duyệt quy hoạch nêu trên theo quy định tại khoản 3 Điều 38 Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15).

- Hệ thống cơ sở dữ liệu quy hoạch phải được chuẩn hóa, xây dựng theo các lớp dữ liệu không gian (data layers) trên nền tảng hệ thống thông tin địa lý (GIS), bảo đảm khả năng tích hợp, triển khai đồng bộ với Hệ thống thông tin quốc gia về quy hoạch.

5. Giải pháp, dự kiến nguồn lực thực hiện điều chỉnh quy hoạch

5.1. Giải pháp về cơ chế, chính sách

- Rà soát, đề xuất hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về hạ tầng phòng cháy và chữa cháy bảo đảm tính đồng bộ với công tác quy hoạch đô thị và khu công nghiệp;

- Xây dựng cơ chế đặc thù, ưu tiên quỹ đất an ninh cho các công trình trọng điểm cấp vùng và các Đội Cảnh sát PCCC và CNCH;

- Quy định việc tích hợp các yêu cầu PCCC bắt buộc vào các quy hoạch, dự án phát triển, gồm: quỹ đất xây dựng đội/trạm PCCC; hệ thống cấp nước chữa cháy; giao thông phục vụ chữa cháy; khoảng cách an toàn, hành lang thoát nạn, ngăn cháy lan; trung tâm chỉ huy, truyền tin báo cháy; kho vật tư, phương tiện ứng phó và hạ tầng phục vụ CNCH trên các lĩnh vực đường bộ, đường thủy, đường sắt, hàng không và PCCC rừng;

- Nghiên cứu bổ sung cơ chế lấy ý kiến bắt buộc của lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH khi lập, điều chỉnh quy hoạch, dự án lớn có liên quan đến hạ tầng PCCC; quy định trách nhiệm cập nhật, chia sẻ dữ liệu sau khi quy hoạch, dự án được phê duyệt phục vụ quản lý, chỉ huy, điều hành;

- Nghiên cứu, đề xuất cơ chế, chính sách thúc đẩy phát triển công nghiệp phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trong nước; khuyến khích nghiên cứu, chuyển giao công nghệ, sản xuất và nội địa hóa thiết bị, phương tiện PCCC, từng bước nâng cao năng lực tự chủ, giảm phụ thuộc vào nhập khẩu và phát triển chuỗi cung ứng thiết bị PCCC nội địa; Hoàn thiện cơ chế khuyến khích hình thành các cụm công nghiệp và trung tâm logistics chuyên ngành phục vụ phát triển mạng lưới doanh nghiệp sản xuất, kiểm định và dịch vụ phòng cháy, chữa cháy.

5.2. Giải pháp về phát triển nguồn nhân lực

- Nguồn nhân lực chính để lập điều chỉnh quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021 - 2030 gồm: cán bộ thuộc Cục Cảnh sát PCCC&CNCH;

cán bộ Phòng Cảnh sát PCCC và CNCH Công an các địa phương, các chuyên gia tư vấn trong các lĩnh vực: quy hoạch đô thị, nông thôn, vùng và hạ tầng kỹ thuật; giao thông; cấp nước, thủy lợi và nguồn nước chữa cháy; công nghệ thông tin, GIS, cơ sở dữ liệu; đất đai, quy hoạch sử dụng đất; kinh tế đầu tư, tài chính công; pháp luật về quy hoạch, đầu tư, xây dựng, đất đai và PCCC; thống kê, mô hình hóa rủi ro, dự báo phát triển; môi trường, khí tượng thủy văn, biến đổi khí hậu; quốc phòng, an ninh và an toàn dữ liệu,...;

- Quá trình thực hiện còn có sự phối hợp của các cơ quan, đơn vị như: Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Nông nghiệp và Môi trường và UBND các tỉnh, thành phố;

- Phát triển mạng lưới đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao đa ngành. Trong đó, đặc biệt ưu tiên quy hoạch phát triển đội ngũ kỹ sư phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, chuyên gia ứng dụng trí tuệ nhân tạo (AI), mô hình thông tin công trình (BIM), chuyên gia kiểm định vật liệu và kỹ sư vận hành phương tiện, thiết bị không người lái (UAV, Robot) nhằm bảo đảm năng lực tự chủ công nghệ và vận hành hiệu quả hạ tầng an ninh chiến lược.

5.3. Giải pháp về môi trường

Đề xuất các giải pháp kỹ thuật nhằm kiểm soát ô nhiễm, xử lý triệt để hóa chất, bột chữa cháy và nước thải phát sinh trong quá trình tác chiến dập tắt các đám cháy công nghiệp, bảo đảm không gây ảnh hưởng đến hệ sinh thái và nguồn nước sinh hoạt.

5.4. Giải pháp về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

- Từng bước ứng dụng thành tựu khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong việc lập, giám sát và tổ chức thực hiện quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy;

- Áp dụng các giải pháp công nghệ, chuyển giao công nghệ tiên tiến trong xây dựng cơ sở dữ liệu số về quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy, tích hợp vào hệ thống cơ sở dữ liệu dùng chung của Bộ Công an;

- Nghiên cứu, thiết lập hệ thống rào cản kỹ thuật và tiêu chuẩn chất lượng đối với thiết bị công nghệ PCCC nhập khẩu nhằm bảo vệ và thúc đẩy thị trường sản xuất trong nước; khẩn trương ban hành tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với thiết bị truyền tin báo sự cố (IoT) bảo đảm khả năng liên thông toàn quốc;

- Rà soát, đề xuất xây dựng mới hoặc cập nhật, áp dụng các tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật đối với các thiết bị, hệ thống PCCC công nghệ cao (trụ nước thông minh, hệ thống truyền tin IoT...) để phục vụ công tác kiểm định, đánh giá sự phù hợp trước khi triển khai đầu tư hàng loạt;

- Đẩy mạnh việc đặt hàng các nhiệm vụ khoa học và công nghệ (cấp tỉnh, cấp bộ, cấp quốc gia) để nghiên cứu làm chủ công nghệ chế tạo phương tiện, trang thiết bị PCCC tiên tiến; nghiên cứu các giải pháp PCCC phù hợp với điều kiện địa hình đặc thù (ngõ nhỏ, rừng núi, ven biển) tại các địa phương nhằm từng bước tự chủ công nghệ, giảm phụ thuộc hoàn toàn vào nguồn thiết bị nhập khẩu;

- Ưu tiên nghiên cứu, ứng dụng AI, GIS, IoT, UAV, robot, BIM, mô hình bản sao số (Digital Twin) và các công nghệ tiên tiến trong quy hoạch, xây dựng cơ sở dữ liệu, quản lý, giám sát, dự báo nguy cơ, chỉ huy điều hành và hỗ trợ công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

5.5. Giải pháp về liên kết, hợp tác phát triển

- Quá trình thực hiện quy hoạch yêu cầu sự phối hợp chặt chẽ của các chuyên gia, nhà khoa học, các cán bộ quản lý thuộc các cơ quan, đơn vị liên quan như: Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Nông nghiệp và Môi trường và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố;

- Khai thác, sử dụng hiệu quả kết quả điều tra cơ bản, số liệu thống kê của các ngành, lĩnh vực có liên quan (Xây dựng, Giao thông, Cấp thoát nước) để nâng cao chất lượng công tác dự báo; tăng cường sự tham gia phản biện khoa học của các chuyên gia trong và ngoài ngành nhằm nâng cao tính khả thi của phương án quy hoạch;

- Khuyến khích phát triển hệ sinh thái doanh nghiệp trong lĩnh vực phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; thúc đẩy liên kết giữa các cơ sở sản xuất, cung ứng dịch vụ, kiểm định, thử nghiệm, đào tạo và nghiên cứu khoa học; phát triển các trung tâm dịch vụ, logistics chuyên ngành... phù hợp với quy hoạch ngành, quy hoạch tỉnh và nhu cầu phát triển của từng vùng.

5.6. Giải pháp về giáo dục, tuyên truyền

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật và kiến thức về an toàn PCCC, nâng cao nhận thức của cộng đồng và doanh nghiệp trong việc bảo vệ, duy tu hệ thống hạ tầng PCCC công cộng (trụ nước, bể lấy nước).

5.7. Giải pháp về hợp tác, quốc tế

- Xuất phát từ những bất cập của hạ tầng đô thị hiện hữu và yêu cầu hiện đại hóa công tác PCCC và CNCH, chủ động thiết lập cơ chế hợp tác quốc tế chuyên sâu (đặc biệt với các tổ chức chuyên chuẩn hóa như ISO/TC21, NFPA, CTIF...), khảo sát, trao đổi kinh nghiệm, tiếp nhận tri thức, công nghệ và mô hình quản lý tiên tiến để tham khảo trong quá trình xây dựng tiêu chí kỹ thuật, định mức và giải pháp tổ chức mạng lưới hạ tầng PCCC phù hợp điều kiện Việt Nam;

- Kết quả khảo sát, trao đổi kinh nghiệm quốc tế là cơ sở tham khảo để nghiên cứu tiêu chí thời gian tiếp cận hiện trường, mô hình trạm PCCC linh hoạt, hạ tầng số, IoT, GIS, UAV, trung tâm thông tin chỉ huy và cơ chế vận hành liên thông; các nội dung cụ thể sẽ được lượng hóa trong Báo cáo thuyết minh điều chỉnh Quy hoạch;

- Mở rộng mạng lưới hợp tác với các tổ chức quốc tế, hiệp hội nghề nghiệp, cơ sở nghiên cứu, đào tạo và doanh nghiệp công nghệ toàn cầu nhằm tiếp nhận chuyển giao công nghệ lõi, tiêu chuẩn tiên tiến, kinh nghiệm quản lý, đào tạo nguồn nhân lực và nghiên cứu khoa học, qua đó bứt phá nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ;

- Thiết lập cơ chế định kỳ rà soát, đánh giá quy hoạch 05 năm một lần gắn với cơ chế phối hợp liên ngành để kịp thời hiệu chỉnh, bảo đảm mạng lưới hạ tầng phòng cháy, chữa cháy luôn bám sát sự vận động của thực tiễn.

5.8. Giải pháp về huy động và phân bổ vốn đầu tư

Để đáp ứng mục tiêu và nội dung nhiệm vụ, đồng thời bảo đảm tiến độ trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, kinh phí lập điều chỉnh quy hoạch được lập, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán theo định mức, quy trình tại Thông tư số 36/2026/TT-BTC ngày 31/3/2026 của Bộ Tài chính và các quy định của pháp luật về đấu thầu, quản lý chi phí quy hoạch.

Nguồn kinh phí thực hiện được bố trí từ ngân sách nhà nước, bao gồm nguồn chi thường xuyên hoặc vốn đầu tư công theo tính chất của nhiệm vụ đúng quy định tại Điều 40 Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 104/2026/NĐ-CP của Chính phủ, Luật Đầu tư công và các quy định pháp luật có liên quan. Ngoài ra, nguồn vốn thực hiện còn được huy động từ nguồn thu bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc, tài trợ hợp pháp và các nguồn hợp pháp khác theo quy định.

Căn cứ Thông tư số 36/2026/TT-BTC ngày 31/3/2026 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về định mức cho hoạt động quy hoạch; để bảo đảm luận cứ khoa học, thực tiễn trong việc thiết lập các tiêu chí kỹ thuật hạ tầng số (IoT, GIS) và mô hình trạm PCCC linh hoạt đáp ứng thời gian vàng 5 phút, Dự toán lập điều chỉnh quy hoạch bao gồm hạng mục kinh phí tổ chức các đoàn công tác khảo sát, thu thập thông tin, tài liệu và học tập kinh nghiệm quốc tế tại các quốc gia có điều kiện tương đồng về đô thị hóa và phát triển mạnh về công nghệ PCCC (Nhật Bản, Hàn Quốc, Trung Quốc). Kết quả khảo sát là cơ sở dữ liệu quan trọng để tính toán định mức, tiêu chuẩn hạ tầng tích hợp vào Báo cáo thuyết minh điều chỉnh quy hoạch quốc gia.

Đối với giai đoạn thực hiện quy hoạch, đề xuất cơ chế huy động đa dạng các nguồn lực hợp pháp ngoài ngân sách, nguồn vốn xã hội hóa để đầu tư phát triển hạ tầng PCCC cấp cơ sở, công tác đào tạo, hệ thống kiểm định, nghiên cứu

khoa học và bảo dưỡng phương tiện. Đồng thời, quản lý, sử dụng hiệu quả nguồn thu từ bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc để bổ sung kinh phí tái đầu tư cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

5.9. Giải pháp về mô hình quản lý, phương thức hoạt động

Đổi mới mô hình quản lý, phân cấp phân quyền rõ ràng trong công tác quản lý, vận hành và bảo trì hệ thống hạ tầng PCCC từ trung ương đến địa phương theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả; chuyển đổi phương thức bố trí lực lượng theo ranh giới hành chính sang phương thức quản lý rủi ro không gian.

5.10. Giải pháp về tổ chức thực hiện quy hoạch

- Xây dựng lộ trình đơn đốc, kiểm tra, phân vai trách nhiệm rõ ràng cho các đơn vị trực thuộc Bộ Công an và Công an các địa phương trong quá trình triển khai lập, lấy ý kiến, trình thẩm định và tổ chức thực thi quy hoạch hạ tầng PCCC sau khi được phê duyệt.

- Phát huy tối đa vai trò của các tổ chức xã hội - nghề nghiệp trong phân biện chính sách, tham gia xây dựng tiêu chuẩn, đào tạo nhân lực và kết nối hội nhập quốc tế.

5.11. Dự kiến nguồn lực thực hiện quy hoạch

Căn cứ hệ thống giải pháp, dự kiến tổng hợp nhu cầu các nguồn lực (nhân lực, vật lực, tài lực) cần thiết để triển khai thực hiện các danh mục dự án ưu tiên đầu tư trong thời kỳ quy hoạch, bảo đảm cân đối, khả thi và bám sát các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội quốc gia.

- Xác định cơ cấu nguồn kinh phí (ngân sách trung ương, ngân sách địa phương, nguồn khác), nhiệm vụ chi (chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên) và phân kỳ đầu tư. Không quy định cứng tổng mức kinh phí tại Quyết định phê duyệt quy hoạch.

- Rà soát tổng thể, đối chiếu các nội dung đề xuất với Đề án 'Ngăn chặn, kéo giảm các vụ cháy...'; phân định rõ nội dung kế thừa và đề xuất mới, bảo đảm không chồng chéo dự án, không phân bổ dàn trải nguồn lực đầu tư công.

V. THỜI GIAN, TIẾN ĐỘ LẬP ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH

1. Thời gian lập điều chỉnh quy hoạch

- Hoàn thành lập điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050 trong Quý II năm 2027;

- Hoàn thành việc công bố, xây dựng và cập nhật cơ sở dữ liệu, nghiệm thu trong Quý II năm 2027.

2. Tiến độ lập điều chỉnh quy hoạch

Việc lập, thẩm định và phê duyệt điều chỉnh quy hoạch được thực hiện theo trình tự quy định tại Điều 53 Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15; Điều 45⁵ và Phụ lục III⁶ Nghị định số 70/2026/NĐ-CP ngày 09/3/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quy hoạch; cụ thể quy trình và kế hoạch dự kiến như sau:

S TT	Nội dung	Thời gian thực hiện (dự kiến)
1	Xây dựng, lấy ý kiến và trình Bộ trưởng Bộ Công an phê duyệt đề cương lập điều chỉnh quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.	Tháng 5 - 7/2026
1.1	Xây dựng đề cương điều chỉnh quy hoạch	Tháng 5/2026
1.2	Lấy ý kiến Bộ, ngành và địa phương liên quan	Tháng 6, 7/2026
1.3	Tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn thiện hồ sơ đề cương điều chỉnh Quy hoạch	Tháng 7/2026
1.4	Phê duyệt đề cương điều chỉnh quy hoạch	Tháng 8/2026
2	Lập dự toán điều chỉnh quy hoạch	Tháng 5- 7/2026
2.1	Lập dự toán chi phí lập điều chỉnh quy hoạch	Tháng 5/2026
2.2	Thẩm định dự toán chi phí lập điều chỉnh quy hoạch	Tháng 6, 7/2026
2.3	Phê duyệt dự toán chi phí lập điều chỉnh quy hoạch	Tháng 7/2026
3	Lựa chọn đơn vị tư vấn lập điều chỉnh quy hoạch	Tháng 8/2026
4	Lập điều chỉnh quy hoạch	Tháng 8/2026 -12/2026
4.1	Điều tra, khảo sát, phân tích hiện trạng	Tháng 9/2026

⁵Điều 45. Thẩm quyền phê duyệt quy hoạch ngành

Thẩm quyền phê duyệt quy hoạch ngành được quy định tại Phụ lục III Nghị định này.

⁶ PHỤ LỤC III. THẨM QUYỀN PHÊ DUYỆT QUY HOẠCH NGÀNH (Kèm theo Nghị định số 70/2026/NĐ-CP ngày 09 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ)

II. Thẩm quyền phê duyệt của Bộ trưởng thuộc phạm vi quản lý

10. Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy.

S TT	Nội dung	Thời gian thực hiện (dự kiến)
4.2	Xây dựng Báo cáo điều chỉnh quy hoạch	Tháng 9- 11/2026
4.3	Lấy ý kiến Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc, các Bộ, cơ quan ngang Bộ, UBND tỉnh và cộng đồng, cá nhân	Tháng 11/2026
4.4	Tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, Cơ quan ngang Bộ có liên quan và Hoàn thiện nội dung theo ý kiến	Tháng 11/2026
4.5	Thành lập Hội đồng thẩm định	Tháng 11/2026
4.6	Lấy ý kiến Hội đồng thẩm định	Tháng 12/2026
4.7	Dự thảo Báo cáo thẩm định quy hoạch	Tháng 12/2026
4.8	Họp Hội đồng thẩm định	Tháng 12/2026
4.9	Hoàn thiện hồ sơ theo kết luận của HĐTD	Tháng 12/2026
4.10	Trình cấp thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh quy hoạch	Tháng 12/2026
5	Phê duyệt điều chỉnh quy hoạch; công bố, công khai quy hoạch.	Quý I/2027

VI. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC CÓ LIÊN QUAN

1. Các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Công an

a) Giao Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ (C07) chủ trì, phối hợp với Cục Kế hoạch và tài chính, Cục Quản lý xây dựng và doanh trại và các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện lập điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng PCCC theo Đề cương đã được phê duyệt, bảo đảm chất lượng, tiến độ và tuân thủ các quy định của pháp luật; phê duyệt chi tiết nội dung, dự toán lập điều chỉnh quy hoạch làm cơ sở triển khai thực hiện.

b) Giao Công an các tỉnh, thành phố có trách nhiệm chủ động rà soát, cung cấp thông tin, dữ liệu về hạ tầng PCCC trên địa bàn; phối hợp chặt chẽ với Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ để thống nhất phương án điều chỉnh quy hoạch hạ tầng PCCC tại địa phương.

c) Các Cục nghiệp vụ liên quan thuộc Bộ Công an: căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao có trách nhiệm phối hợp, cung cấp tài liệu, dữ liệu chuyên ngành phục vụ công tác lập điều chỉnh quy hoạch.

2. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố

a) Phối hợp với Bộ Công an trong việc cung cấp thông tin, tham gia ý kiến đối với các nội dung điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng PCCC trên địa bàn, bảo đảm phương án phân bổ không gian phù hợp với thực tiễn sắp xếp 34 đơn vị hành chính cấp tỉnh và hệ thống chính quyền địa phương 02 cấp.

b) Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn ở địa phương rà soát, phối hợp tích hợp đồng bộ các định hướng điều chỉnh của Quy hoạch hạ tầng PCCC quốc gia vào quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn và các quy hoạch khác có liên quan thuộc thẩm quyền quản lý.

3. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ và các cơ quan, tổ chức có liên quan

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước được giao, đề nghị các bộ, ngành phối hợp chặt chẽ với Bộ Công an trong quá trình lập điều chỉnh quy hoạch; cung cấp thông tin, dữ liệu chuyên ngành và tham gia ý kiến nhằm xử lý các vấn đề liên vùng, liên ngành, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ giữa Điều chỉnh Quy hoạch hạ tầng PCCC với Quy hoạch tổng thể quốc gia, các quy hoạch vùng và quy hoạch ngành quốc gia có liên quan./.